東華續錄

臣朱壽朋敬編
臣張毓英恭校

九月己丑朔諭朕欽奉慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨禮部奏酌擬理節禮儀一摺十月初十日萬壽在儀鸞殿受賀停止筵宴其在外之公主福晉命婦著照例行禮餘依議○辛卯諭朕欽奉慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨禮教為風化所關刑律為綱紀所繫滿漢沿襲舊俗如服官守制以及刑罰輕重間有參差殊不足以昭畫一除宗室本有定制外著禮部暨修訂法律大臣議定滿漢通行禮制刑律請旨施行俾率土臣民咸知遵守用彰一道同風之治○諭度量權衡本有定式而相沿既久內制漸違各省自為風氣官私任便濫用以致名實紛歧耳目淆惑官民出納動滋弊端通商貿易諸多窒礙徒為奸胥猾儈盤剝漁利之資平民商賈均受其累殊不足以彰信用而資法守著農工商部會同度支部限六個月內考定度量權衡畫一制度詳擬推行章程請旨裁定頒行以便商業而利民生○諭上年降有禁煙諭令政務處詳定章程凡官員吸食鴉片准其自行陳請限期戒斷朝廷體恤臣工應如何感愧奮發力祛沈痾乃時逾半年詳加考察內外大臣中如睿親王魁

斌莊親王載功都御史陸寶忠副都御史陳名侃等積習未除情形顯著似此因循怠玩卽立予嚴懲亦何足惜姑念宣力有年將所任差缺照章先行派員署理如能迅速戒斷仍准照舊供職至京外各衙門大小文武官員徑予限六箇月恐亦未能一律切實遵行朝廷法外施仁着自此次降旨之日爲始再行展限三箇月一體戒除淨盡內外文武各大員凡有嗜好者仍迅卽照章自行陳明其餘京外文武各官仍着各部院堂官各直省將軍督撫各旗營都統等督飭屬員實力奉行毋得慾忽自誤倘或始終怙過或畏難中止逾限未能戒斷卽着按照定章懲處不貸毋謂寬典可屢邀也○壬辰以蔡乃煌爲郵傳部左參議○癸巳以張英麟署都察院左都御史實廷鴻署都察院左副都御史○諭軍機大臣等官督撫齊自是禁煙扼要辦法惟須調查詳細方有把握所有洋藥進口土藥出產及行銷數目均應考求詳確着度支部遴派明幹得力司員逐項分別確切調查此事期在速行著予限六箇月至遲亦不得逾一年務須依限查明妥擬辦法請旨施行○憲政編查館奏本年六月初九日准軍機處片交本日法部大理院會奏妥擬修訂法律辦法一摺奉　旨着考察政治館議奏欽此等因鈔交前來臣等伏查原奏內稱編纂法典爲預備立憲最要之階級編纂之事必有主事之政策行事之機關議事之方式各等語道端宏大自係爲鄭重立法起見其所稱主事之政策在兼用守成統一更新之主義參酌古今以期蔚成

大清法律全典洵屬至當之論允宜定為準則昭示中外為他日收回法權地步又所稱行事之機關請
特開修訂法律館以法部大理院專司其事並請　欽派王大臣為總裁各部院堂官為會訂法律大臣
各督撫將軍為參訂法律大臣各節查編纂法典與訂立單行法不同法典之大者如民法商法刑法民
事訴訟法刑事訴訟法諸種攷之各國成例大率多或千餘條少亦數百條取材務富定例精嚴非如單
行法之可以剋日成事蓋單行法不過為一事或一地方而設法典則包含一切關涉全國之事故各國
編纂法典大都設立專所不與行政官署相混遴選國中法律專家相與討論研究其範圍率以法典為
限而不及各種單行法誠以編纂法典事務浩繁故不能不專一辦理原奏所請特開修訂法律館無論
何種法律均歸編纂一節範圍太廣擬請仿照各國辦法除刑法一門業由現在修訂法律大臣沈家本
奏明草案不日告成應以編纂民法商法民事訴訟法刑事訴訟法諸法典及附屬法為主以三年為限
所有上列各項草案一律告成其餘各項單行法應仍由各該管衙門擬具草案遵照臣館奏定章程於
草案成後奏交臣館統歸臣館考核請　旨施行以期統一其所請　欽派王大臣為總裁一節查修訂
法律館之設專為編纂法典草案起見將來尚須由臣館核定該館似可無庸再由王大臣管理免致重
複又所請以法部大理院專司其事一節查立憲各國以立法行政司法三項分立為第一要義原奏亦

謂立憲之精義在以國家統治之權分配於立法行政司法三機關今若以修訂法律館歸該部院管理是以立法機關混入行政及司法機關之內殊背三權分立之義近世憲法學家嘗謂立法之事必宜獨立若隸屬行政或司法機關之內必致徒徇行政及司法上之便利而有任意規定之弊於法律之進步實多妨礙臣等公同商酌擬照原奏變通辦法請將修訂法律館仍歸獨立與部院不相統屬所有修訂大臣擬請 旨專派明通法律之大員二三人充任應修各項法典先編草案奏交臣館考核一面由臣館分咨在京各部堂官在外各省督撫酌立限期討論參考分別簽註咨覆臣館彙擇核定請 旨頒行又所請以各部堂官爲會訂法律大臣各督撫將軍爲參訂法律大臣一節查各國編纂法典草案成後大都由議院議決現在資政院已奉 旨設立俟將來該院辦法完全各部各省明通法政人員均列院中自無庸分送各部各省討論卽由臣館逕送資政院集議取決後移交臣館覆加核定請 旨頒行以期簡捷而昭鄭重所請另加會訂及參訂各名目應毋庸議至所請分派提調纂修等員及延聘東西法律名家各節自係應有之義應俟開館後由該大臣等擬具章程奏明辦理又所稱議事之方式擬參照議院辦法分議決爲認可與否決兩種皆從多數爲準其否決者必須聲明理由各節均係正當辦法應俟將來資政院議決時參酌辦理 上諭憲政編查館奏請派修訂法律大員一摺著派沈家本俞廉三

英瑞充修訂法律大臣參考各國成法體察中國禮教民情會通參酌妥慎修訂奏明辦理○甲午諭沈家本英瑞業經派爲修訂法律大臣自應專司其事法部右侍郎著王垿署理大理院卿著定成署理○丙申諭京察記名人員將次簡放宗竣著內閣部院各衙門於京察一等未經記名各員內遴選才具優長者出具切實考語保送由吏部照例辦理○諭譽[illegible]鶚現在請假著開去署缺都察院副都御史著忠廉署理○乙酉以樸壽爲福州將軍○以李殿林爲正黃旗漢軍都統○己亥以崧焜爲福建汀州鎮總兵○賞給朝陽安定西直門粥廠米石及莊蹤廠廣仁堂會善堂粥廠資善堂煖廠米石○諭現值時勢多艱人心浮動督撫身任封疆亟應振刷精神修明政事思患豫防先保境內之治安方免意外之紛擾乃近年各省時有匪徒嘯聚爲害地方於民命財產損失甚鉅兵力餉項勞費亦多事起一隅動關全局推其釀亂致衅之由必非一朝一夕之故総由疆臣養尊處優平日漫不經心於委任屬吏一味敷衍瞻徇所用牧令或貪婪妄爲或昏庸闒冗或聰斷偏謬或縱容丁胥以致吏治廢弛民隱不能周知奸宄得以從容句結釀成巨患病國殃民莫此爲甚該督撫等受國厚恩綏靖地方責無旁貸若待事變已成豈參劾一二三文武屬員所能塞責自此次申諭之後凡督撫到任六箇月後倘所屬地方出有巨股土匪重案定惟該督撫是問將此通諭知之○庚子以楊文鼎爲貴州按察使○辛丑賞給梁誠頭品頂戴○諭

朕欽奉　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨振興國勢必先簡拔人才朝廷側席求賢全賴內外臣工實心訪薦著在京大學士各部院尚書侍郎都御史副都御史在外各省督撫率同藩學臬三司公同訪求詳愼甄擇不拘官階大小及有無官職如確知有才堪大用及各擅專長者卽行切實薦舉以備任使每署每省多不得過五人至少一人所舉各員其心術品望材器學識暨生平經歷事實詳晰臚列限六箇月內具奏朝廷因材器使本無求全責備之心各該員所長者固應標舉其長卽偶有所偏亦可指明其短一俟陸續報到後由吏部彙請簡派明達公正王大臣分起訂期察驗訊問出具考語聽候召見分別量材破格擢用追試有成績原保各員定予獎其一無所舉及舉不以實者量加處分濫舉罔應示罰蔽賢亦須示懲庶幾賢才登進共濟時艱有厚望焉○諭朕欽奉　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨前經降旨於京師設立資政院以樹議院基礎但各省亦應有採取輿論之所俾其指陳通省利病籌計地方治安並爲資政院儲[illegible]之階著各省督撫均在省會速設諮議局愼選公正明達官紳創辦其事卽由各屬合格紳民公舉[illegible]該局議員斷不可使品行悖謬營私武斷之人濫廁其間凡地方應興應革事宜議員公同[illegible]由督撫裁奪施行遇有重大事件由該省督撫奏明辦理將來資政院選舉議員可由該局公推遞升如資政院應行諮查詢問等事一

面行文該省督撫轉飭一面遴行該局具覆該局有條議事件准其一面稟知該省督撫一面逕稟資政院查核其各府州縣議事會一併飭爲籌辦務期取材日資進步較速庶政公諸輿論與實相符以副朝廷勵求治理之至意○壬寅外務部奏日本購米六十萬石由華商採買官爲發給護照允之○外務部奏光緒二十四年英使竇納樂函請總理衙門准英商承修中國鐵路五條一由天津至鎮江二由河南山西兩省至長江三由九龍至廣州四由浦口至信陽五由蘇州至杭州或展至甯波經總理衙門分別行知督辦鐵路大臣盛宣懷與英商怡和洋行議辦旋於是年九月間議訂蘇杭甬鐵路草合同四條一訂立草約章程與甯滬鐵路章程一律二將來訂約仍與嗣後商定核准之滬甯正約一樣三從速測勘四如有地方窒礙之處即行更正俟訂正約即會同入奏鈔錄咨覆在案三十一年七月商部具奏浙江紳士籌辦全省鐵路并請派員總理先行立案奉 旨允准又是年八月御史朱錫恩奏請將蘇杭甬草合同速與撤銷奉 上諭著責成盛宣懷趕緊磋商務須收回自辦并著蕭緝熙會同妥速籌辦等因欽此適英使薩道義亦即照會臣部請派員與怡和洋行代理人商訂正約旋准盛宣懷電稱遵 旨與英商磋商收回蘇杭甬鐵路自辦據銀公司函覆此路草約前經允許簽押鈔呈使署如今會議須候公使回示請迅催英使電飭銀公司速來議廢復經臣部照會英使轉飭銀公司會議該使照覆以該路應照

草合同第二款派員議商前奏 廷諭催商收回蘇杭甬鐵路自辦 朝廷必不知議訂合同若派盛宣
懷與議迴非所願是年九月奉 旨蘇杭甬鐵路收回自辦業經諭令蘇紳等會同盛宣懷妥速籌辦著
郵部移咨江浙撫遵照辦理欽此三十二年正月准張曾敭電稱銀公司擬派工程師續勘蘇杭甬路且借
英領事來杭爭辯拒不與議是年二月盛宣懷以英公司不允作廢據實覆奏奉 硃批外務部知道欽
此嗣後英使迭次照會臣部或謂浙撫縱令紳商抵制故作難題或謂浙省紳民無理之舉動與有險礙
或 中政府如仍袖手坐視深恐兩國糾葛華英利益均受巨虧雖經臣部照覆由浙撫接議而彼總謂
浙撫無照辦之意不如在京議商迨八月間英使朱爾典接任後復屢來臣部面詢辦法並開示節略謂
商部原奏該草合同直行相悖難向商部解釋且疑中國有爽信之意日久不結實令彼此猜嫌等語再
三商榷始允俟九廣路約訂定再為核議此臣部歷年與英使商辦之大概情形也臣等查蘇杭甬鐵路
為英使奉其政府之命請准英商承修五路之一既經總理衙門照會允准該國政府堅守前約勢難概
行作廢至此段路綫浙省居多蘇省僅由蘇州至嘉興府界一段前經浙蘇兩省京官先後呈由商部奏
准自辦以為自保利權之計年餘以來集款興購踴躍勘辦已有規模在事各紳商艱苦經營不遺餘力
民力已大可見臣部因應外交參酌輿論自應竭力維持勉籌兩全之策迭經與英使往復辯論該使執

定前案屢催商訂止約並請轉飭紳商停辦臣等復以　諭旨自當懷遵輿情不可不順以本省之人造本省之路政府未便禁阻英使則謂本省辦路原屬合例惟蘇杭甬一路成議具在斷難失信堅請切實照辦臣等迄未允許迨九廣路約議成催商更爲迫切如仍不與商議恐相持日久口實愈滋於事益難就範迭經該省紳商等來電仍主廢約謂集股已有成數無需再借外款究之此事係屬國際交涉臣等熟權利害勢不能不兼籌并顧以副　朝廷慎重邦交之意惟有仍本自辦主義與英公司磋議力爭主權本年七月間臣部侍郎汪大燮與銀公司商議稍有端倪英使亦願飭該公司讓步不再執定與滬寧章程辦法一律現臣大燮將奉　命赴英復由署侍郎臣敦彥與該公司接議擬分辦路借款爲兩事路由中國自造除華商原有股本儘數備用不使稍有虧損外約仍需款英金一百五十萬磅內向英公司籌借另指的款爲抵押使公司不能藉口干預路務其餘有關利權事權之處仍當切實磋磨一俟商議就緒即與訂立合同奏明遵辦至一切造路事宜或官督商辦或官商合辦再由臣等會同郵傳部妥商辦理　上諭軍機大臣等據外務部奏陳蘇杭甬鐵路歷年商論情形現與英公使磋議借款辦法一摺外交首重大信訂約權在朝廷蘇杭甬一路前經總理衙門允許英人承修嗣復立有草約在案三十一年間商部據浙省紳士呈請自辦曾飭盛宣懷等妥籌收回原爲曲體輿情起見乃磋商數年迄無成議

而江浙所集股款亦不敷尙鉅勢難尅期竣工英人迭次執言自未可一味拒絕竟棄前議致貽口實另
生枝節現經外務部侍郎汪大燮等與英人議明將借款暨造路分爲兩事權自我操較原議已多補救
著外務部即派員按此妥爲議定詳細章程務期利我商民愼防流弊兼商令英公司仍許江浙紳商分
購股票用示體恤其原有辦路人員由郵傳部查明分別委派差務以資熟手並著兩江總督浙江江蘇
巡撫督飭籌辦提撥借款迅速告成一面剴切開導該省紳士務須仰體時艱共維大局勿得始終固執
强行爭執以昭大信而全邦交○農工商部奏上年臣部奏定職掌事宜第四條內開組合農會等語本
年五月間直隸保定府設立農務總會由臣部奏准並　飭各省一律仿辦在案中國地大物博治本於
農管子輕重諸篇史公貨殖列傳於樹藝畜牧育之數詳自士農分途而農業益衰非先具提綱挈領之
規無以收脈與絡通之效農會之設實爲整理農業之樞紐綜厥要義約有三端曰開通智識曰改良種
植曰聯合社會農民播種南畝囿於見聞粗通文義者百不得一農會立則勸導演說聰明以瀹於振興
實業之中啟教育普及之漸利一農民墨守成法動發土滿未經闢者無論已即已治之地亦或溉殘
新術擇種未良貨棄於地而不收力放於人而不舉農會立則博稽新法日事改良究學人士化之精微
課計然金穰之實效利二農民惰窳勢渙貨力薄弱往往淤其溝洫蕪其區岸一遇旱澇委諸天運農會

立則團結一氣共圖公益有所興作合羣力籌策以謀無爾界此疆之別利三惟立法固貴因時而興利必先防弊入手之初倍宜審慎臣等愚見以為此項農會經費伊始必民不驚而吏不擾乃可相與有成所有開辦需用經費應先於地方善舉款中酌撥成數以為倡率其餘懇入會人員酌量分別捐助不准向農民妄加苛派致滋擾累成立以後辦理會務總以互結團體共圖公益為宗旨有開支各款概從儉約所有宴會等費應令一律刪除以節靡費不必援照商會程式方與農事性質相合臣部責司提倡自應研求藝善以植基礎謹本斯意酌擬農會簡明章程二十三條繕具清單恭呈 御覽如蒙 俞允即由臣部刊刻頒行俾資遵守至各省情形不同風尚互異應由各該地方官於籌設農會時邀集士民公同擬訂便宜辦事規則具報臣部查覈推行之盡利俾俯順夫輿情庶幾人盡力田副 聖朝勸稼勸農之至意地不愛寶立中國商通工化之初基此項章程將來或有增改之處仍當體察情形隨時奏明辦理得 旨如所議行○農工商部奏本年八月十三日臣部會同外務部具奏核議礦務章程一摺奉旨依議欽此欽遵在案原奏內稱此項章程宣布施行日期應俟奉 旨允准後由農工商部酌定咨行各省查照辦理等語現已將奏定章程刊印成書頒發各省遵照惟展轉佈告周知頗需時日且按照新章各省應行預備事宜均須在定期施行之前次第布置周妥屆時方能一體遵行臣等體查情形擬請

自本年八月十三奉　旨之日起限定六箇月算至明年二月十三日作爲宣布施行日期屆期即一切遵照新章辦理如蒙　俞允即由臣部通行各省欽遵查照並將應行籌備各事宜遵章妥速辦理務於奏定施行日期之前先行報部查核以重礦政得　旨如所議行〇癸卯諭軍機大臣等上年岑春煊奏請將廣東水師陸路兩提督歸併一缺經政務處會議奏准改爲水陸提督自係爲節省經費統一事權起見現聞廣東內河外海等處盜賊充斥肆行刦掠大爲行旅之害甚且擾及外人致令嘖有煩言覬圖干預若不亟思整頓肅清匪蹤後患何可勝言查該提督所轄地方寥廓水陸情形又各有不同步隊兵輪選用迥別際此多事之時一切巡緝彈壓事宜恐非一人所能兼顧似應規復舊制仍將水陸路提督酌分兩缺各專責成或添設水師總兵一員扼要駐紮藉資補助究應如何辦理方能防範周妥控制得宜著張人駿體察現在情勢規畫粵省全局籌議切實可行辦法迅速具奏〇甲辰憲政編查館奏臣館奏定辦事章程內第十三條所載調查各件關繫重要得隨時派員分赴各國各省實地考察並得隨時咨商各國出使大臣及各省督撫代爲調查一切等語業經奏奉　俞允通行各在案惟是考察各省事實以爲斟酌損益之方較之考察外國規制尤爲切要倘於本國之設施固有之沿習未能一一得其眞際恐仍無以協綜核審定之宜現在臣館職司編制統計一局亟當預籌京外通力合作之辦法以期推

行無不利查德國法制局中央現設本部各邦復立支部一司擬定一任審查故所定法規施行無阻中國
疆域廣袤風俗不齊雖國家之政令初無不同而社會之情形或多歧異現在辦法必各省分任調查之
責庶幾民宜土俗洞悉靡遺將來考核各種法案臣館得有所據依始免兩相牴牾近日本統計局則分
三級以任調查其第一級爲町村第二級爲郡市第三級爲府縣層遞求詳乃臻完密我國統計之學萌
芽方始加以名稱繁雜册報參差根於習慣者現當求畫一之方涉於弊混者尤應求眞實之象允宜規
彼成式逐漸求精然後分門編輯爲統計年鑑之刊庶不致全涉影響之談而可獲參觀之益臣等再四
籌商以爲僅恃由京派員之法覽採恐多闕漏若委諸外省而無專責經理期日必致遷延惟有仿東西
各國成法令各省分設調查局以爲臣館編制法規統計政要之助開辦之始必須事事先求其簡明確
實斷不可參以虛飾之詞敷衍之見乃可望由疏而至密祛偽以存眞即由各省疆臣注重講求遴選妥
員實地考察隨時編列冊表臣館俾中外聯爲一氣視報告不爲具文於臣館奏設兩局應辦之事始有
把握惟重要事件仍遵前次奏章隨時派員考查外謹擬各省調查局辦事章程恭呈御覽如蒙俞
允應請飭下各該將軍督撫一律遵行並將開辦情形咨明臣館存案備查又奏統計一項在各省者
現由臣館於請設各省調查局章程內聲明由督撫飭令司道及府州縣各衙門添設統計處派員專

項按照頒定表式分別塡送彙呈考核業已稍有基緒其在京各部院衙門綜持全國政務爲各省之綱
領關繫尤爲重要凡關於編制局一部分者尙不難遇事討究隨時諮商其統計一門頭緒紛繁亦非援
照外省辦法由臣館擬定表式咨交各衙門自行塡寫不可將來卽以各省所送之表與各衙門所列彼
此對勘互爲鉤稽庶例不至參差條理亦易詳密一兩年後統計年鑑不准逐年刊布略具規模相應請
旨飭下在京各部院衙門均設一統計處酌派司員專司其事所有各項表式應俟奉 旨後再由臣
館細心核訂一律頒行試辦 上諭朕欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨本
日憲政編查館奏請飭各省設立調查局各部院設立統計處各摺片各省民情風俗及一切沿革習尙
參差不齊現在該館開辦編制統計一局非有京外通力合作辦法無以推行盡利著每省設立調查局
一所由該管督撫遴選妥員按照此次奏定章程切實經理隨時將調查各件咨報該館至統計一項尤
宜由各部院先總其成著各部院設立統計處由該管堂官派定專員照該館所定表式詳細臚列按期
咨報以備刊行統計年鑑之用○會議政務處奏本年八月十八日准軍機處片交都御史陸寶忠等奏
請改都察院爲國議會以立下議院基礎一摺奉 旨會議政務處議奏欽此竊維都察院職司風憲關
係至重恭讀順治十二年 上諭凡事關朕躬何令不信何政有差諸王貝勒在事諸臣曠職之愆弊

之處及內外各司何害未除何利未興言官各抒見聞直言無隱等因欽此康熙二十六年　上諭國家設立都御史及科道官員以達下情而祛壅蔽職任至重使言官皆能奉法秉公實心盡職則閭閻疾苦何一不上聞官吏貪邪何一不盡剔故廣開言路爲圖治第一要務等因欽此乾隆元年　上諭國家設科道官原以發抒忠悃隨時獻替爲專職而進諫之道與大乎繩愆糾繆上佐君德其規切用人行政指陳吏治民生者次之此古名臣之所以志在格君而嘉猷碩畫有造於國是民依也等因欽此仰見　列聖貽謀首開言路煌煌　祖訓諸在憲規實爲萬禩不刊之令典竊嘗考其官守上則匡弼君德論議政事次則糾彈官邪通達民隱蓋統括立法司法行政之機關有東西各國議院之長而無其黨與競爭之弊故法制之美備爲中外所同欽稍舉彼國兩院之制以相衡則固判然不合且其所以設下議院者緣全國人民之意見無由自達於君上因公舉少數之議員以代多數人民之陳說而國民義務以納稅爲大宗故其選舉之額各隨府縣而定其資格則以年齡及納稅之多寡爲衡此所謂民選議院者也　朝廷施行憲政首立資政院以爲議院始基查去年所擬官制清單如議員之由　欽選會推者既略取上議院之意其由保薦者又隱然合選國人民以行選舉之法原其規則殆參合上下兩院之制而成蓋在憲法預備之時自有此必循之階級所以不遽議開國會者非靳之也蓋有待也今該

都御史等請將都察院改爲國議會雖爲推廣輿論起見不知諫官之與議員體制不同萬難合混抑臣等以爲斯署之設上承　列聖倚任之重下繫臣民是非之公即異時上下議院規模完備議員皆有合格之人而都察院係獨立之衙門爲　國家廣開言路亦不可輕議更張所有該都御史等原奏應請無庸置議再臣等正在議覆間准軍機處先後片交御史江春霖一摺給事中忠廉等一摺均奉　旨會議政務處議奏欽此查該御史等陳奏各節與臣等意見大致相同惟所請設立議院一節查資政院現已設立正在議擬章程廣選外省官紳入院與議本已包括下議院辦法大指在內應俟資政院辦有規模再當審時度勢次第推行又奏光緒三十三年七月初五日軍機處鈔交侍郎銜裁缺通政使司通政使郭曾炘奏敬陳管見一摺奉　旨會議政務處議奏欽此臣等公同閱原奏如信　詔令則疑玩不生籌大計則財用不匱挽積習則力戒貪冒融成見則期以公忠明學術則首勵志節誠致治之要圖皆立憲之精意允宜實力奉行統籌辦法敬爲　皇太后　皇上縷晰陳之原摺稱　朝廷所以取信於四方者惟命令而推本於開誠布公實事求是有疑則博參羣議使天下曉然知宗旨之所在臣等查去歲　詔旨預備立憲明示以年限宣布於臣民一切新政無不次第舉行而徐圖進步本年　上諭復奉　綸旨切實預備不令徒託空言是　朝廷之殷殷求治者惟恐失信於民矣經曰信則民任又曰萬邦維憲監于

先王成憲其來無據外國講憲法我中國自古政策無不合於憲法所以能行不能行者信與未信耳必實行保商之政而後商業輸將必實行惠工之政而後工求精進必提倡實業林礦而不侵其利然後利源興必研究軍政學堂而不速其成然後成才集立一法行一政時時與民相見以心不言信而無疑自釋矣原摺稱籌大計屬重預算決算現在憲政編查館開辦統計此後京外各衙門每歲出入各款應如何妥擬章程釐定標準即由該館認真辦理自可無庸再議原摺稱挽積習在崇獎廉隅從來澄敘官方未有不以名節為重者 聖祖 世宗每訓臣工以察吏安民為要務進賢尤在退不肖往復誥誡蔚成熙雍之治遷流至今宦途多雜風氣日下矣以 聖明在上諸臣協力贊襄轉移迎豈無術請 飭下各部院堂官各督撫整躬率屬有清操可稱才能兼裕者准其破格保薦 特予超擢以勵廉能其鑽差營缺者據實糾參至侵吞公帑賄受贓私一經查實應分別情節或請 旨立置重典或充發監禁一律加倍罰繳贓款至輕者亦不准捐保開復庶幾人知感愧廉恥道存矣原奏稱時局危迫中外諸臣不宜分畛域存成見宜思衆論折衷之益毋蹈面從後言之習并刊布決議條目消釋猜嫌所論至為切要今日時勢當論是非不當論新舊更不當論滿漢臣等共沐 殊恩參預國事但期言之能行豈敢稍存意見交議事件有應行慎密者自宜加意慎密至決議條目奏 旨准行之件謹當隨時宣布俾衆周知現在

憲政編查館奏辦官報期於宣　上德而通下情猶此意也原摺稱扶持正教延訪通儒以踐履爲倡導以志節相切磋尤爲明學術之要按學部章程首重德育修身讀經各有程課惟恐士習日新蔑視人倫道德兼取宋元明儒學案日與講肄俾不失保存國粹之意自應准如所奏請　飭學部於愼擇教科書中酌增學派異同一類編入中學以上課本頒行各省庶幾先入爲主不至惑於邪說矣又　奏六月三十日准軍機處鈔交翰林院侍讀周爰諏奏請整頓學務各摺片奉　旨會議政務處學部議奏欽此欽遵在案臣等公同覆核該侍讀所奏蓋有鑒於新學流弊致有近日亂黨之禍因思整頓補救之方用心良苦惟於兩次奏定章程及學部歷年辦法有未盡悉者謹逐條論列爲我　皇太后　皇上陳之中國論學於人倫道德最所注意其餘專門各科學向時士大夫以爲曲藝小道不屑講求故實業凥遜於外人處此競爭之時不能不遣留學東西洋者勢也顧留學西洋其費不貲所以留學東洋爲節省經費起見其官費生由各省遴選資遣尚多謹飭之士而自費者紛紛前往人數尤衆其中浮薄少年學無根柢不免惑於新奇溺於邪說致有悖逆之詞惟應飭令駐使監督隨時訪察勸導漸除惡習其宗旨純正有志勵學者亦頗不乏人未可一概而論若昔議資遣今遽撤回事勢必不能行辦理諸多窒礙諸生出洋留學原期用世故學部奏游學日本章程內載京外派遣學生皆應有中學堂畢業程度能直入高等專門

學堂者始予給咨而臣等前奏續訂直省官制亦言各直隸州廳及州縣佐治員缺中學以上均可與考蓋取此項人材皆居高等既文理而論固無異於向來舉貢就吏治而論且較勝於尋常佐貳既先驗有中學根柢始予資遣即佐治員亦必考其中學則畢業回國者倘有中學粗淺者別出補習尚可未可一概令其補習限以三年致涉苛待而失士心即擬用鄉官亦必選擇而後任之若悉予屏斥阻其進身之路更驅之入亂黨而信邪說其害尤甚且東洋留學生未有不試國文覘其根柢者取錄尤倍詳慎非概予取錄也學堂奏定章程不准購閱謬報逆書久已通行嚴禁應由學部重申禁令責成各學堂管理之員隨時加意稽察不准學生私閱謬報其足以廣見聞稽知外國情事之報則課餘檢閱亦屬有益將來法部奏定報律當不至熒惑視聽矣至於內地各學堂從前開辦伊始教習缺乏不得已設立速成師範與師範傳習所以應急需其於洋文即聘用留學生為教員中學根柢未深知所不免要皆一時權宜之計今則師範學堂設立漸多畢業生必通中學始充教員學部奏定章程於速成畢業則停其考試僅給師範則立於省會任用教員則視乎文憑業已逐漸改良矣至學堂休息之期當各省學堂初開辦之時大半每旬放假一日略如漢唐休沐之制嗣因延用洋教習漸多旬假之期往往與彼七日禮拜之期相左以致每月須多曠課三日一年便須三十日若欲厭外國教習禮拜之假其勢有所不能然使禮拜與

旬假並行則廢曠太多各學生與教員管理員衆情皆有所不願且教授課程皆須通計此項學科或需數百點鐘或需一千餘點鐘方能畢業而中憲每月大小建參差不定未免難於預爲核計是以斟酌權宜仍用七日一休息辦法以便師生而收功課之實益其日仍沿用日曜輪值之期名曰星期並不名爲禮拜考日本並未崇奉西教然學兵工商各事皆用星期名曰日曜期並無禮拜之名稱此所謂因時制宜不妨沿襲應仍用星期給假一日無庸再行更改每學堂中諸生服式既以體操而殊常服禮服似乎亦宜稍示區別是以臣張之洞在湖廣總督任奏擬學堂冠服一摺業由學部會同禮部遵 旨議定頒行此後各學堂自當一律遵守又各學堂課目皆有經學一科蒙小學則四書五經俱挑背不僅默試其於人倫道德則列爲修身一科本無從參合新說於其間且奏定章程所載中小學堂宜注重讀經以存聖教並戒襲用外國無謂名詞以端士風於荒經蔑古之弊又早防之惟在各學堂教員恪遵定章注重講經讀經切實教授庶幾經正民興斯無邪慝矣學部查八旗官學改設小學堂以來管理倘屬嚴密各堂學生並無囂張習氣亦無糾鬨攔把持教員之事偶有不遵學規者隨時懲罰不稍寬假考察教員亦不事遷就如有稍違奏章必令改正每月並邀集各學堂長會議研究各項課程務期合法小學升入中學必嚴加考試文藝既取清通科學亦略有門徑目下小學倘無畢業之生故略事變通以資鼓勵小學

課程於讀講經一科鐘點幾居其半要皆注重五經四書以培 植根本也查奏定章程每州縣必設一初級師範學堂未設齊時急宜設師範傳習所蓋以小學教育貴於普及需用教員甚多不得不廣設師範學堂而經費浩繁興學伊始教員急難畢業故設傳習所以應急需現在各省城均設師範學堂俟財力稍充再推行各府州縣以宏教育今該侍讀所稱教員苦其少經費苦其多但於省城設師範學堂專備中學堂教員之用竊恐造就無多不如仍照奏定章程由省城逐漸推廣至各州縣爲是又謂欲小學設法普及以困爲創等因似亦不爲無見夫以中國一千六百餘州縣每州縣數萬千之人民必待國家設學堂以教之不獨財力不繼且亦勢所不能誠不如改良私塾之爲愈前江蘇紳士呈到私塾改良會章程學部已批令極力推廣切實辦理嗣加訪察亦未盡核實應由學部札知各省提學使詳細考察分別籌辦則小學堂與改良私塾亦可相輔而行惟期實能教育普及而又節省財力方爲至善至如湖北奏設之存古學堂法良意美應請 飭下各省督撫參照湖北章程於省會量力建置但各省財力不同或另籌簡易辦法惟期保存國粹爲第一義總之教育所以造就人才學務關繫甚重相應請 旨飭下學部咨行各省嚴飭大小各學堂於一切課程禮節服式務須恪遵 欽定章程不得率臆更改違背踰越並速行編定各級教科書頒行天下俾學堂有所遵循切實教授庶幾人才蔚起不至誤入歧途斯爲至

費也者附片所陳裁抑女學堂并撤回留學東洋女學生等語查各省女學生出洋未經官派皆係自費風氣所趨殊難强禁近時惟兩江督臣端方有咨送者嗣後非確查其家世性行不至稍滋流弊者不輕予官派以防其漸其男女之自行擇配政治之集會演說則學部奏定女子師範學堂章程業經奏明嚴切屏除苟管理得人此等流弊自少矣得 旨如所議行○予游學畢業生章宗元等進士舉人出身有差○丙午吏部奏宗人府奏疏通宗室升途請飭交軍機大臣會同吏部核議具奏俟 旨施行一摺於光緒三十二年十二月十九日奉 旨依議欽此鈔黏原奏恭錄 諭旨咨照到部並准軍機處片交臣部主稿前來原奏內稱一宗室生齒日繁擬籌出路查 國初宗支子弟分茅錫爵體制崇隆迄今二百餘年蕃衍殆八千餘人叨食餉項數倍於前而身登仕版者無一二其中不乏可造之材若不加意培養徒致廢棄殊爲可惜前准京旗練兵大臣挑選閒散宗室爵長等咨送保定入營訓練在案擬請嗣後由臣衙門選擇年力精壯者咨送陸軍部轉送入營練習陸軍其文理通順者准咨送民政部酌量差委經期教育籌及藉圖自强庶閒散宗室不至暴棄矣一官缺壅滯宜急疏通臣衙門理事官等缺共六十四缺其中效力筆帖式二十四員雖在額內例不支領俸餉食俸者僅四十員今則實缺候補不下一百三十餘人輪次序補皓首無期擬嗣後無論臣衙門暨各部院宗室現任候補各員按照吏部截取章程准

其截取外用或援照外務部奏准調用人員新章擇臣衙門品學兼優事理通達者咨送各部院學習行走如果才具出衆即由該堂官奏明以原班補用者行走平常不能辦理部務准咨回原衙門以免濫竽再各部院原設宗室專缺仍照定例分別選補冀副 朝廷愛宗支有加無已之至意尤有請者前准盛京將軍趙爾巽具奏通籌裁缺出路一摺內稱 盛京裁缺主事候補主事以直隸州知州分省補用等因查主事宗室斌瑄候補主事宗室寶賢業由吏部遵照辦理在案京內實缺候補宗室各員同為一律懇請照裁缺成案准其保送外用由臣衙門咨送吏部辦理各等語臣等伏查所請各條除閒散宗室咨送陸軍部入營練習暨民政部酌量差委之處應由宗人府徑咨陸軍部民政部辦理外其繫於外用者一曰照章截取以定銓選之班一曰援案保送以廣分發之途竊維截取為漢員專例而保送則該衙門自有專章其始天潢體制本極優崇故必遠支始准外用且有僅止俸滿外用與京察記名人員同以道府由軍機處請 旨簡放初無內選外補之法亦更無保送道府以下之官之法今支派日以蕃衍而差缺復多裁併僅此請 簡一途實不足以資鼓勵惟是京員外用向以職任俸次為衡原奏意在不為限制與部章成案既屬牴牾而截取尤多窒礙自不得不通籌熟計仍歸保送分等差庶名實不致混淆而滿漢亦較齊一計宗室翰林現已無多委署主事筆帖式亦有保送御史之途以及近支人員例不

外用均應仍照舊章辦理外臣等謹將宗人府暨各部院五六品宗室選補道府等官辦法分別酌定另繕清單恭呈 御覽至原奏又請照外務部調員章程將宗室人員咨送各部院學習行走一節嗣後各部院需材任使自可隨時向該衙門指名調取再由各該堂官酌定限期分別奏留補用若未經調取遽由該衙門咨送學習核與各項人員到部之例均屬不符應請毋庸置議得 旨如所議行○丁未調朱壽鏞為河南按察使以鍾培為安徽按察使○調台布為寧夏將軍增祺為正黃旗蒙古都統○賞給玉泉庵育嬰堂暨善堂磚塔衚衕圓通觀梁家園粥廠米石並加賞崇善堂各廠米石○諭軍機大臣等馮煦電奏悉日本乞糴一事救災卹鄰義難拒絕業經外務部奏准著該撫查照原奏妥速辦理毋庸過慮以副朝廷綏輯邦交之至意○庚戌諭軍機大臣等順天府奏請撥王恕園等處粥廠米石折合銀兩變通辦理一摺著度支部查案發給○加賞同仁堂粥廠米三百石○瑞良電致軍機處稱查贛南民情錮蔽強悍成風此次教案之始其勢洶洶兵隊一臨先聲奪服又得士紳勸導解散以故迎師交犯毫無抗拒當各路軍隊未到以前深恐蔓延遏飭趕辦團防特電約在籍開缺江南提督李占椿馳赴贛郡會同地方官辦理團防及剿撫各事深合機宜該提督精神矍鑠任事忠勤為老湘營宿將從原任兩江總督劉坤一統兵多年威望素著桑梓之邦情形既熟呼應尤靈故一經傳諭各處紳民節節順手目下贛南

一帶業已安靜而地廣民頑事定之後大隊不能久駐繼前起後端賴有明幹大員鎮撫其間通上下之情戢囂張之氣庶清鄉善後可冀盡絕根株擬懇 天恩俯准以開缺江南提督李占椿督辦贛州南安寧都各府州團防并會同地方文武舉辦清鄉事宜以專責成而弭後患是否有當伏候 聖裁謹請代奏 上諭軍機大臣等瑞澂電奏請以李占椿會同文武辦理贛南寧都各府州團防清鄉事宜等語著照所請該部知道○都察院代奏宗室文斌等條陳滙融滿漢預籌京旗駐防辦法下會議政務處議奏○都察院代奏劉次源條陳消除畛患馴致富强要政原呈下會議政務處知之○內閣代遞中書朱興汾立憲預備條陳得 旨憲政編查館知道○壬子諭徐廣三著以侍郎仍派充修訂法律大臣○癸丑以豫河搶護平穩予出力人員賞大化等獎勵有差○甲寅諭張人駿電奏防城失事查明兵匪句結情形等語此次防城失事實係衛軍左右兩哨與縣署親兵通匪內應結成一片致釀成焚署戕官刦掠公帑放脫人犯重案殊堪痛恨管帶左江巡防隊補用守備譚炳榮所部弁勇通匪作亂事後又飾詞朦禀實屬昏庸謬妄著革職永不敘用並拔去翎枝發往軍臺效力贖罪左哨哨弁儘先拔補千總楊國標右哨哨長儘先拔補把總韋景香雖違赴大直亦平日約束不嚴江坪汛千總賴廷華雖因公外出究屬疏於防守著一併革職拔去翎枝在逃之左哨哨長儘先拔補把總劉永德右哨哨弁藍翎儘先拔補千總

李之焜俱有實在通匪確據著即通飭查拏緝獲後即在軍前正法前署廉欽道四川補用知府王瑚遲不發兵調度乖方著交部議處廣西提督丁槐身為統將所部哨弁有通匪重情平日毫無覺察遂據一面之詞率行入告實屬有心迴護著一併交部議處仍著張人駿嚴飭各營趕緊追剿務將匪首及在逃弁勇悉數殄除毋任漏網以靖地方餘著照所議辦理○軍機大臣奉　旨張人駿電奏悉仍著會商察酌宜迅將廉欽匪黨妥籌剿撫務期盡絕根株以靖邊圉其調回李準巡防附省之處著照所請辦理○

乙卯農工商部度支部奏光緒三十三年九月初三日奉　上諭度量權衡本有定式而相沿既久輒制度遂各省自為風氣官私任便濫用以致名實紛歧耳目淆惑官民出納動滋弊端通商交易諸多窒礙徒為奸胥猾儈盤剝漁利之資平民商賈均受其累殊不足以彰信用而資法守著農工商部會同度支部限六箇月內考定度量權衡畫一制度詳擬推行章程請旨裁定頒行以便商業而利民生欽此仰見
朝廷整齊法制便商利民之至意臣等伏查度量權衡為交易之標準於財政實業關係均極重要必制度畫一然後可以便交通而杜詐偽是以各國皆定有度量權衡精確之準則既不爽於毫釐乃更嚴其禁令故能風俗敦厚商業繁興查農工商部奏定職掌事宜摺內列有籌設度量權衡局一條臣等正在遵章次第籌辦茲復欽奉　明諭限期考定自應欽遵迅速辦理已於農工商部署內設立度量權衡

局遴派司員切實調查中外現行規則比例考驗程式以憑酌定辦法並由度支部派員會同參考現當開辦之始已飭將公家度量權衡之新制先行考較明確以爲標準並分電各省將沿用各種度量權衡之差異查明報部復電飭各省商會將市面最通用之器檢擇送部以憑彙總考核比較其各國度量權衡之一定比例亦經咨知各國駐使調查明晰以備考證之需至製造原器如何始能精準畫一章程如何始能實行並應參考各國成法體查中國情形詳細審定俟擬定畫一推行辦法再行會同奏明辦理得 旨如所議行○翰林院侍講學士朱福詵奏請保全蘇浙鐵路摺又御史徐定超奏浙路辦有成效忽借英債請發公帑補救摺均下外務部知之○外務部奏繕呈義國羅馬農業會合同請蓋用 御寶允之○丙辰諭修明內政吏治爲先親民之官莫如守令若地方官盡得其人實心任事何利不興何弊不除近年捐納保舉流品冗濫以候補人員爲尤甚迭經降旨飭令各省督撫於各員到省時考試甄別乃十數年來分發遇缺到省各員經督撫考試黜革開缺暨咨回原省者甚不多覯一味虛應故事濫容闒冗是並無揚清激濁之誠殊屬不成事體著憲政編查館會同吏部詳定切實考驗外官章程請旨飭下各省督撫將所屬地方候補遇缺到省各人員認眞考驗嚴定去留並條列實蹟咨報吏部查核以清仕途而端治本○諭我朝撫綏藩服恩義素孚內外臣工凡有管理藩務之責者均宜仰體朝廷德意

勵宣德化乃近聞理藩部積習甚重弊竇叢多殊非所以示懷柔而敷聲教著責成該部尚書侍郎等認眞整頓將從前所有錮習迅與革除淨盡另訂妥善條規遴飭所屬員司實力奉行如有把持舞弊人員即由該尚書等據實糾參從嚴懲治倘仍瞻徇朦蔽一經覺察定惟該尚書等是問其東三省督撫及西北路將軍都統大臣於藩服尤爲切近應一併妥籌撫恤嚴禁滋擾遴派將所籌辦法隨時具奏毋得視爲具文○諭軍機大臣等前因吉江兩省土匪猖獗台派寬源統帶武衛左軍十營馳往防剿現在匪漸平靖復有陸軍各營前往駐防著馬玉崑妥籌撤防仍調回近畿一帶認眞訓練○丁巳賞給掛甲屯教養局米石○以恩霖爲馬蘭鎮總兵兼總管內務府大臣○都察院奏浙江同鄉京官朱福詵等請指絕鐵路借款摺呈代奏下外務部知之○戊午度支部奏內閣鈔出兩江總督等奏蘇省銀價騰貴州縣徵解虧累酌籌補救辦法一摺光緒三十三年八月二十九日奉 硃批度支部議奏欽此欽遵鈔出到部查原奏內稱據江蘇布政使陳啓泰詳蘇屬近年銀價騰貴州縣徵錢解銀虧累過鉅上年兩次詳請奏明將規復銀價二百文撥還州縣仍隨忙另收賠款錢二百文均經奉部議駁如果銀價稍平各州縣賠累不至加重自當謹遵部議照舊徵收無如銀價益昂各屬虧耗益甚若不速籌補救必至虧空過鉅無法彌縫酌議補救辦法三策懇據實陳請能於三策之中酌行其一於大局裨補良多等因復查該司所詳

係屬實情未敢以部駁在前遂安緘默相應請　旨飭下度支部通盤籌畫折衷一是俾資遵守等語臣等伏查蘇省賦額甲於天下雖經屢次核減而現在之數仍較他省爲重故該省前兩次奏請每兩加徵二百文均經臣部議駁誠以原定賦額既較他省爲重若於定額之外更有增收恐民力有所未逮茲該督臣等復以銀價騰貴州縣徵錢解銀虧累過鉅擬陳三策奏請　飭部酌行其一臣等悉心商搉中其有窒礙難行者有應行查明再行核辦者敬爲我　皇太后　皇上分晰陳之原奏請免提丁漕平餘漕餘一策查此項銀兩一爲撥補鹽金一爲充新軍之用不容稍有移挪礙難照准至所請改錢徵銀一策查蘇省田賦本由科銀而科錢然自同治四年定價以來於今已四十餘年民間習慣已久一旦令以錢易銀必至互相擾亂且較該省請加二百文之數爲數更多應請毋庸置議至請仍照原奏每兩請加二百文將擬復銀價充撥賠款之二百文給還州縣一策查原奏內稱同治四年奏定每兩折收錢一千四百文加辦公經費六百文目下銀價每兩一千六百八九十文所收之一千四百文僅得銀八錢二分八九釐中間虧耗不啻三百文等語夫州縣辦公經費既定六百文卽使虧耗三百文尚有三百文每年漕費雜欵之所賴尚不在此以此辦公當無不敷支用而該督臣等則以州縣賠累過鉅一再請加或因銀貴使然出自實情然銀價之貴多由銅元充斥該督等自當隨時酌量盈虛設法整頓至各州縣批解漕

庫銀兩若何核算有無虧折以及道府各署一切雜費凡出之於州縣者均足以致貽累相應請　旨飭

下兩江總督江蘇巡撫確切查明即行分別裁減此外有無別款可籌以資抵補之處再行奏明辦理得

旨如所請行○都察院代遞程済條陳立憲辦法徐惠棟條陳憲政大綱岳福條陳立憲草案並整頓

財政安徽學生均下會議政務處知之

臣朱壽朋敬編
臣張鍼英恭校

冬十月己未朔時享　太廟　上親詣行禮○庚申諭軍機大臣等現因蘇杭甬鐵路添借英欵一案各處商民頗爲疑懼由外務部電知江浙督撫將軍等剴切開導並將原電呈覽所敘迭次成案及此次辦法實係迫於萬不得已外顧邦交内保路權舍此別無兩全之道著兩江總督江浙巡撫杭州將軍按照部發原電迅速多方勸諭於民生樂利必當竭力維持勿任輕信謠言致吾民驚疑紛擾以副朝廷曲體輿情安靖大局之至意○諭軍機大臣等有人奏暫署黑龍江巡撫程德全負氣性成不知振作等語江省吏治廢弛民生困苦特改行省以固邊圉程德全身膺重寄宜如何振刷精神實力整頓若如原奏所云殊屬有負委任著該督按照所參各節確切查明據實覆奏毋稍徇隱原摺鈔給閱看將此諭令知之○諭軍機大臣等有人奏江西地瘠民貧請照舊徵收丁漕一摺著瑞良查核辦理原奏著鈔給閱看將此諭令知之○沈家本奏光緒三十三年九月初五日内閣奉　上諭憲政編查館奏請派修訂法律大員一摺著沈家本俞廉三英瑞充修訂法律大臣參考各國成法體查中國禮教民情會同參酌妥慎修

訂奏明辦理欽此仰見　朝廷愼重立法變通宜民之至意曷勝欽服査原奏內稱編纂法典事務浩繁不能不專一辦理除刑法一門業由現在修訂法律大臣沈家本奏明草案不日告成應以編纂民法商法民事訴訟法刑事訴訟法諸法典及附屬法爲主以三年爲限所有上列各項草案一律告成各等語竊維法治主義爲立憲各國之所同編纂法典實豫備立憲之要著臣等自審惛昧重任忝膺仰窺　宵旰之憂勤環顧國民之殷望夙夜祗懼莫可名言受　命以來逐日公同商酌謹擬大概辦法爲我　皇太后　皇上敬陳之一參考各國成法必先調査也日本變法之初調査編訂閱十五年之久而後施行就我國今日情勢言之較諸日本益形迫切而事關立法又何敢稍涉粗疏擬一面廣購各國最新法典及參考各書多致譯材分任編譯一面派員確査各國現行法制並不惜重貲延訂外國法律專家隨時諮問調査明澈再體察中國情形斟酌編輯方能融會貫通一無扞格此爲至當不易之法一任用編纂各員宜專責成也憲政編査館原奏內稱分派提調纂修等員及延聘東西法律名家各節應俟開館後由該大臣等擬具章程奏明辦理等語臣等悉心酌核擬設提調二員由臣等督飭籌辦全館事宜一俟愼選得人開單請　旨簡派以昭鄭重此外纂修協修各員容臣等甄擇通才奏調到館任用之方以明定課程優給薪水爲主總期有專責而無冗員庶收指臂之助聘用外國法學專家未可輕率自當妥訂

合同以防流弊至體查中國禮教民情所包甚廣斷非臣等之孤陋所能自信擬略仿禮學館章程分省
延請禮議官待以賓師之禮用資受教一館中需用經費宜先籌定也開辦用款如建設館舍添購書籍
印字機器等項核實估計約需銀二萬兩常年用款如調查編譯薪水紙張印工飯食等項約計每年需
銀十萬兩庫儲支絀臣等固所深知但使可從簡略詎敢稍涉鋪張惟是立法事宜關繫全國既非一手
足之烈亦非一朝夕之功所有需用經費均係再三確核力求撙節無可再減擬懇 天恩飭下度支部
照數撥給俾臣等有所措手用過後開單奏銷咨部備案以上三端皆切要之事如蒙 俞允臣等自當
殫竭心力以冀有成俟開館後擬具章程奏明辦理得 旨如所議行○辛酉諭近年來各省督撫考察
屬吏其循良懋著者秖以能就考語率請嘉獎既無甄敍實蹟難保無徇情見好情事且治行未彰亦不
足以示觀感嗣後各省遇有應行請旨嘉獎人員著該督撫查其成績摘要奏陳並將各該員詳細事實
開單隨摺咨送軍機處考核立案以昭慎重而資鼓勵○諭軍機大臣等有人奏前署廣東水陸提督李
準通匪誣良請飭查辦一摺著張人駿按照所參各節確切查明據實具奏毋稍徇隱原摺著鈔給閱看
將此諭令知之○錫良奏改建雲南省城監獄以資通省模範情形得 旨法部知道該督於監獄改良
一事籌辦合法布置周詳足見關心民瘼能識其大著即切實趕辦俾惠澤早得下逮○法部奏擬升任

湖廣總督大學士張之洞奏核議民刑訴訟法並虛擬死罪人犯改爲徒流請再飭法司核議各摺片奉

硃批法部議奏單併發欽此欽遵由內閣鈔出到部除民刑訴訟法業由臣部奏准展限彙核應將單開各條行知詳議具奏外查閱原片內稱現行律內虛擬死罪各項就實際而論誠與流罪無殊然存一絞罪之名猶不失明刑之旨定例之所以必俟秋審減等者蓋衡情執法必如是而始平若以省併繁文之故竟除虛擬死罪之條則不獨情法不得其平且恐各省民風強悍地方誤爲殺人罪不至死逞其好勇鬭狠之習無所顧忌動犯王章殘殺之風由斯而熾此必有識者所不及料者矣擬請嗣後凡由絞改流之犯於工作時令著赭衣即由絞改徒者其原犯本係死罪亦宜於衣服量加區分以別於尋常徒犯並擬於衣上揭示罪名由絞改流者即書曰絞罪改流之犯由絞改徒者即書曰絞罪改徒之犯倘果工作勤奮有心向善俟滿一二年後酌予銷除如此則雖無囹圄之苦尙有死罪之名庶觀者可觸目驚心即本犯恍於罪名之重愧悔之良亦易激發似於舊例新章均無妨礙而名義亦正至工作年限若照尋常流徒各犯一律未免漫無區別擬請於新章習藝期限外流罪加苦工一年徒罪加工作六月似此酌量變通仍於 生死出入無關而足彰 聖世協中之治等語臣等伏查現行律例內虛擬死罪各項一係上年會同都察院議覆法律大臣沈家本等奏請將戲殺誤殺擅殺三項分別改爲流徒一係議覆前兩江督

臣周馥咨稱秋審可矜人犯援照戲殺誤殺擅殺新章分別改爲流徒均經臣部詳定准駁先後奏奉　諭旨通行在案良以法典雖示變通而舊制無能偏廢茲據該大學士奏稱既改徒流以後不妨仍標殺罪之名議將由殺改流之犯於工作時令著赭衣臣維唐廷欽恤惟嚴衣冠漢志省刑亦詳罪服故知鑑貌辨色罪應別於常人而觸目警心實用以昭炯戒臣等公同商酌擬請嗣後凡誤殺擅殺兩項及新章應准可矜人犯如經臣部核覆改流者應准如所奏即於收所習藝時一律查照定例均著赭衣並略仿從前竊盜刺字遺意各於右臂膊衣袖加釘白布一條揭示罪名書曰殺罪改流之犯其由殺改徒者擬罪更輕若復於衣服量加識別不惟考之例章一無依據且服色淺深高下亦未便臆爲構造致滋畸異查定例軍流人犯每季薙髮一次仍令留頂心一片亦係爲互相標識嚴懲逃脫起見今擬比照此例凡犯戲殺及應准可矜人犯經臣部核覆改徒者仍一律長薙後令留方寸短髮一片以示區別其揭示罪名亦於各常服右臂膊衣袖加釘白布一條書曰殺罪改徒之犯如此量爲變通庶罪犯咸知警惕而新章益加周備如果該犯等工作勤奮力圖愧悔俟滿一二年後應由該管獄官體察情形酌予銷除仍於年終彙報臣部以爲改良刑獄考核民格之據如蒙　俞允臣部即於本年夏秋兩季彙奏各犯明單查照辦理並通行各直省督撫將軍都統等即將此項已改流徒人犯一體遵奉施行以歸畫一再查奏定習藝

實程凡流三千里者限工作十年徒罪人犯卽按應徒年限責令工作爲期本屬不少該大學士擬請於限外酌加苦工一節雖係意在區別罪囚惟此項改流改徒人犯本係原情量減已邀　朝廷法外之仁較之尋常流徒罪不至死而情節較重者似尤在輕比之列況折磨苦工以待强盜棍徒等罪自未可於此項人犯復行加重致與奏行定章轉多窒礙原奏擬於習藝期限外流罪加苦工一年徒罪加工作六月之處應請毋庸置議得　旨如所議行○壬戌調恩存爲荆州將軍以鳳山爲西安將軍○御史徐定超續奏鐵路借欵人心驚疑請派大員察看情形妥籌辦法下外務部知之○郵傳部奏奉天至新民屯鐵路前由日本築造光緒三十一年十一月中日全權大臣會議由中國備價收回本年三月間外務部與日本使臣訂立合同奏明該路售價日金一百六十六萬元由津榆鐵路餘利項下籌撥在案臣部接准行知當由京奉鐵路餘利項下提付日金一百六十六萬元於三月十二日交日本使臣林權助收訖一面派京奉鐵路總辦道員周長齡等辦理接收事宜於四月二十一日按照日使交來清單將全路約一百二十五里暨車輛材料器具點驗清訖自是關內外全綫由京師直達奉天兩京同軌悉屬蕩平當由臣部奏請將該路定名京奉仍飭周長齡等兼管在案查該路綰轂要衝於軍事實業諸端關係至爲切要今既收回自辦亟應改良整頓以期便利轉輸該路當日築造時本爲行軍而設工程既不合宜材料

亦多窳劣其鐵軌距離較京新稍綫尙狹一尺二寸彼此車輛不能聯接必須展寬軌道方便交通而遼河木橋長約一千九百餘尺尤須改造鐵橋以免危險其餘工程材料亟須拆改之處尙多察看全路情形幾須全行改築經飭總工程司等切實估計約須銀元一百九十餘萬元臣等詳加覈核均屬實在要需自應預行籌備仍飭分期領用撙節開支惟臣部現無存款該路所借一百九十餘萬元除遼河以東工款照外務部所訂接收該路合同應向日本籌借一半現議借銀元四十萬元外其餘一百五十餘萬元擬即由京奉餘利項下分年撥付以資挹注而重路工綜計全路增改工程約明年夏秋可以完竣現就原路急加修理業於五月十九日由京至奉全路通車一面趕辦增改工程庶剋日程工精副 朝廷興業便民之至意報聞○農商工部奏臣部所設之工藝局原爲講求製造提倡工藝之地歷經遴員撥款整頓改良規模漸已略備近復屢奉 諭旨飭令各省振興實業鼓勵商民京師首善之區尤宜勸勵維持以期工業繁興俾爲各省表率自非由官設局廠先行推廣研求不足以示模型而資觀感臣部前會奏請將工藝局附近官地劃撥僅敷商辦各科各廠之用現復就該局左近添購地基建築新廠增設工科大加擴充以宏模範惟布置經營事同創始當飭責成臣部左丞耆齡右參議袁克定悉心經理次第籌辦茲據擘稱新建廠房將次工竣規制閎敞足備擴充擬分設織工繡工染工木工皮工籐工紙工

料工鐵工畫漆圖畫鑿井等十二科招集工徒五百名聘募工師分科傳習預計易學者一年即有可觀難習者兩年亦能收效並附設講堂授以普通教育設立成品陳列室羅列貨品以資研究設立考工樓搜集中外新奇製造以備參考擬定試辦簡章三編計十五章二百九條臣等詳加核閱均屬周妥現在一切設備整齊十月初十日恭逢 皇太后萬壽聖節普天同慶率土臚歡謹即於是日開辦俾萬衆觀瞻羣情鼓舞以宣揚我 皇太后 皇上興商勸工之盛意至該局購買地基需銀一萬三千餘兩新建廠屋宿舍及售品所二處計房九百七十餘間共需銀八萬八千餘兩預備各科材料成本需銀五萬兩增置新式器具等項需銀二萬兩均係核實估計陸續由臣部如數籌撥其常年經費仍應按月由部核支以重局務嗣後該局應辦事宜即督飭局員遴選妥慎經理期收實效報聞○甲子以李進才爲直隸大名鎭總兵○乙丑軍機大臣奉 旨朕欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨著派孫家鼐榮慶陸潤庠張英麟唐景崇寶熙朱益藩輪班進講經史及國朝掌故以裨典學而資治理○以永定河漫口合龍予出力人員寶延鑾等獎敘有差○以禮部左侍郎張亨嘉之母年屆百齡賞給御書匾額○丁卯 上詣 壽皇殿行禮○允廷杰奏於熱河設立速成法政學堂○諭軍機大臣等現在人心不靖亂黨滋多近因蘇杭甬鐵路一案各處紳民紛爭不已難保無該黨匪徒布散謠言從中煽

毆陽借爭路爲名實則陰懷叵測著端方等留心訪查認眞防範倘或稍涉大意致令暗相句結滋生事端定惟該督撫等是問○戊辰　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后萬壽聖節　上詣儀鑾殿行禮○辛未諭軍機大臣等南康匪徒滋事迄今仍未肅淸恐致蔓延愈廣不免殃及良民且各處匪徒必將聞風附和江西兵隊似不得力粤湘雖有兩營尙恐單薄著端方酌量情形迅卽調撥精銳營隊派委明幹曉事大員率帶馳往相機妥籌辦理總期解散脅從專緝著匪以靖地方而安民心並著傳知瑞澂仍遵前旨迅赴新任勿再延緩○諭軍機大臣等劉廷琛現在興辦各項新政在在需才惟其取諸學堂各該省學務宜如何切實提倡力求美備卽雲南學界腐敗竟無起色殊覺痛恨著該督督飭提學使認眞整頓期得眞材用副孜孜圖治之至意○壬申　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后　皇上御勤政殿日本國使臣林權助覲見○甲戌諭軍機大臣等有人奏江蘇牙稅加倍苛擾已甚暨將釐加捐久議未決一摺著端方陳啓泰體察情形妥籌辦理原摺著鈔給閱看將此諭令知之○乙亥郵傳部奏本年九月二十四日臣部具奏正太鐵路告成一摺內稱行車後核算該路歲計出入另行奏明辦理等語竊以鐵路工竣以後其一切管理之法純仿商業辦理必須據行統算以覘一歲之盈虧經飭提調梁士詒督同華洋員司通盤籌畫並覆核定臣等再三詳核據算光緒三十四年歲出之數

約計借款法公司利息二百萬佛郎另撥資本利息二十五萬佛郎局務車務廠務養路車站華洋員役薪費一百二十九萬佛郎煤炭棉花機油銅鋼鐵鉚材料等項三十八萬佛郎大修小修五萬佛郎共三百七十四萬佛郎以近日鎊價合銀一百九萬八千餘兩豫算光緒三十四年歲入之數約計貨票進款一百七十一萬佛郎客票進款六十四萬佛郎以近日鎊價合銀五十一萬七千餘兩出入相抵不敷銀五十八萬一千餘兩為數甚多亟應設法補救伏維振通之路興利與除弊並重其除弊之路與利比除弊為先嘗從招商利運入手以期增益進款查沿路貨票以煤鐵為大宗平定州境礦苗豁露商本微薄遇水輒止運道崎嶇載腳甚昂現派農礦科畢業生諶天池商科畢業生陸夢熊實行調查如礦商本絀者或由部酌附股本協助商力以井口去軌道遙遠者或接修枝路及小鐵路添築各車站之貨棧岔道雙軌以利轉輸並派工程司李大受洋員沙克測勘直隸石家莊至山東德州枝路為交通津鎮路經計統籌該路全局總期新添之資本於利息無虧於幹路有益凡此挹彼注茲之法即規畫久遠之基舉行尚需時日也目前籌辦之法應添設商務司事二員在鐵路附近廣為招徠隨時體察京津汴漢煤價以塲縱運價漲落如須京奉京漢暫行減價以廣銷運者亦酌量議減飭令路員恪守營業宗旨和平招待士商行之數月積計進款能否增於豫算之外再行設法惟是鐵路阻力一在水患一在騾捐水患害路

在乎工程司之預爲防範盜捐限運在乎督撫臣之共體艱難備諸事籌畫得當數年後諒不至再有虧折現大工告成萬難初啟臣等惟有督飭華洋各員切實經理撙節勵支以期毋負　朝廷經營路政之至意得　旨如所議行〇郵傳部奏臣部前以川漢鐵路公司只收租股此外集資無多據晤四川京官與請清查股款復據法部主事涂熙雯等聯名呈稱該公司挪用股本報銷簡略請派員澈查等語曾經據情奏派會辦四川造幣分廠度支部主事王宗元河南候補道賀道純就近清查以明核實茲據該主事等呈稱奉派後即赴公司傳集收支員紳調齊簿冊文卷就收支存三款分年按月逐簿句稽收款以各州縣報冊並票根證之支款以每月報冊督批准銷印文證之存款以成都重慶各票商當商鹽商存放息摺證之宜昌上海距川路遠均以近月報冊暨道員沈致堅紳士施典章電文證之自光緒三十年開辦之日起截至本年五月止綜計所支官股發股租股暨燈捐土藥各項除調任督臣錫良文提燈捐土藥銀六十餘萬兩抵作銅元分廠虧短外實共收庫平銀七百五十七萬五千七百八十九兩有零支款以各州縣局用解費扣息獎賞並出洋留學諮查鐵道學堂等項爲大宗勘路經費並工兵月餉次之修造購備各項又次之局用又次之計成都重慶宜昌三處一切約共支七十四萬三千四百五十六兩有零存款則成都重慶宜昌上海四處實共存六百八十一萬二千九百三十九兩有零至有無挪用一

飭查調任督臣錫良創辦伊始奏定路股無論與時有何項急要絕不提挪惟三十一年以後歲收票股租股約在三百餘萬以上年息四釐未籌保息之法彼時開工無期故將公司前後所收股銀陸續存放各商號生息省渝宜滬所存款項以票莊爲最鉅此外借撥及挪用如戒煙總局二十萬兩製革公司四萬六千一百三十餘兩濬川源官銀行股本二萬兩湖北水泥廠股本二萬兩商務局紙廠公司一萬八千零八十餘兩皆一律認息與存放之款無異惟重慶銅元局挪用款至二百餘萬兩係以公濟公意在獲利與別項朦混不同至於租股取之廛戶數多畸零查該公司本年奏改商辦第九條章程云抽租之股以租數有多少不能定限數目但租股之數在五十兩以上者准其換取整股票一張在五兩以上者准其換給零股票一張其所餘畸零之數仍照租股專章給與收單自行收存俟積成股數再行換領股票分爲大小兩股該公司業已著爲定章再重慶銅元局共用過公司銀二百一十二萬六千六百九十三兩三錢三分九釐三毫五絲六忽一微收回銅斤變價銀一百二十九萬三千六百五十二兩五錢六分一釐九毫八絲零五微燈捐土釐抵過銀六十一萬三千六百五十一兩八錢六分二釐二毫九絲零三微籌還現銀二十萬兩共收回二百一十萬零七千三百零四兩四錢二分四釐二毫七絲零八微尚欠銀一萬九千三百八十八兩九錢一分五釐零八絲五忽三微以上各節均係認眞稽核一面刊刻報

告發給各州縣張貼並彙登報紙現將查明該公司出入欵目造具表册呈請核辦前來臣等督飭司員按其表册逐欵覆核與所呈各節均屬相符其未用股銀存放各商號分撥各公司銀行數年生息係爲保息起見尙屬正辦惟年息若干及此次清查後出入各項四柱應令該公司每屆年終核算列表報告各埠並切實報部稽核以昭衆信至廣銅元局挪用之欵固與別項支用有間業經陸續抵還其尙欠銀一萬九千餘兩應責成四川督臣飭局設法還清至調任督臣錫良文提煙捐土藥銀六十餘萬兩原議作鐵路官股現既撥抵銅元分局虧短此項官股應卽註銷俾清界限將來該省如能籌出官欵仍可隨時入股以上核擬各節恭候 命下臣部分別咨照欽遵辦理抑臣更有請者路工爲全國交通之計股本係民生財產攸關必衆人有所徵信而遠邇始能交孚必大吏力爲維持而上下庶無隔閡況川漢路綫二千三百餘里之長用欵約計至七千餘萬兩之多全賴疆臣統籌一切董率該省公正紳商始終經營不至欵集路成不止臣部綜理大綱務使官商一氣紳民協力始基一定澈底於成以仰副 朝廷注重路政之至意得 旨如所議行○曹鴻勛奏臣於光緒三十一年十月初三日奏請試辦延長石油一摺奉 硃批商部知道欽此遵卽咨承部臣督飭司員次第開辦計開辦至今已逾一年雖美利尙未大興而成效現已漸著臣仰奉 恩命交卸在卽理合將經手始末情形歷瀝陳之先是大荔縣人于彥彪

緣延長縣煙霧溝石油礦苗先經與德國公司私訂合同行將開辦經前撫臣藩司力拒不許數爭而事
始寢嗣是延長石油乃定歸自辦然以試驗不確礦師無人故歷一二年之久其議雖定而其事終未舉
臣到任後詳查情形非速自開辦不能杜外人之覬覦乃督同藩司一面考查一面籌備先派員攜資至
漢口聘定日本礦師阿部正治郎來陝採煉阿部復攜油至漢與其師日本化學博士稻並幸吉重為試
驗驗有把握始行具奏復派員至漢與稻並訂立合同令其回國購機聘師定期來陝開工一面先開北
山東路以備轉運機器嗣由日本聘到技師佐藤彌市郎等購定各種開井煉油機器先後抵陝適東路
告成遂飭築廠運機派員督工先鑿一井試辦當將歷次辦理情形陸續開列圖表咨部在案開工以後
地質石土不一日鑿數尺或尺餘不等八月初開鑿至二十四丈餘深之度石油隨水湧出安機採取每
日可得三千餘斤煉提輕油約可得半以化學驗之光白煙微足與美爭相敵日本所產反出其下及採
取數日忽衝井水注滿油竅大減技手幾經束手繼用唧筒汲水尋源而取於是原油復出源源不少疑詰
因油脈在下水源在上必避水以取油始不至油為水掩也並聞技師言東洋越後之井深常一二百丈
淺亦六七十丈美國俄國亦如之最淺井淺者亦四五十丈今此井僅二十四丈已抵油層是不惟油質
之佳在各國之上即井工之省亦各國所無今第一井已成明年開春便可於該處左近一帶次第開鑿

如能添至數十井則利源所在正未可量惟查技師佐藤於化合之理尚未甚精油內硫酸漂洗不淨則色微帶黃而蝕力亦重與原日阿部所洗之油相較懸殊當此井油發現開廠伊始若前途之名譽有損卽後日之銷售有礙技師佐藤旣不擅煉油之責任又毫無改良之方法雖久商籌自媿弗能情願告退勢亦不可强留且北地苦寒水土將涼工作難施惟有飭令廠員督率華工就此已成之井取油煉油不輟其功免致廢棄至此後辦法則以另聘技師為急務凡添購機器廣築工廠與造煉品諸事皆當次第舉辦以圖擴充而其最要者又莫如多籌資本預備廠材蓋辦礦一事同於經商利益之厚薄恆視母財爲準若連開數十井其資本皆仰給於公家不惟庫款無此餘力且恐經理偶不得人則本利俱落於中飽蓋同此一事一經官辦則利必減等非官之誣不肖也一官一差不能數年而不易當其來時已懷去志旣不能久自不能專其勢然也是以爲保護利權非官不可經營利益非商不可今旣由官創辦示效於人必再集合商力以承其後而後獨厚力專方能爲百年經久之計應先將產油處所分別官地全行劃定歸公民地則給價與買不准私售外人亦不得私行開挖然後設立公司廣招商股仍執定不收洋股不借洋款之例先由本省招集不足復及外省集有成數或尋歸商辦或官督商辦不敢預爲懸斷致有窒礙然商辦之愈於官辦斷斷然矣至若廠中諸業開辦之初原不得不借材於異地然使常常假手

外人不特要索挾持諸多不便且恐垂涎者日闚其旁將釀爲利源之大蠹臣意擬於省城高等師範兩學堂內選化學較通之學生若干名先令在廠試驗再擇其尤者送洋留學習此專門傳其學成回國皆能膺教師之任則較之借材異地利弊判然凡此數端容俟撫臣恩壽到任與所知者與之熟商當能有以善其後此事臣適居中經其先事回利極惟督臣之力其後補偏救弊百端臣張又一一期諸來者臣尺寸圖功未竟其效用自愧矣得 旨著恩壽查明情形妥籌辦理片併發○松壽咨閩省警察學堂擴充學舍下民政部知之○丙子賞給京師八旗綠步各營半月錢糧○賞給閑散宗室覺羅人等一月錢糧○戊寅吳廷斌奏東省高等農業學堂先設中等農林蠶三科三年畢業升入高等下農工商部知之○己卯軍機大臣奉 旨內務府奏主事陳秉鈞等請假回籍一摺陳秉鈞著元恒著分班留京供差兩月更換一次其留京供差之員每月賞給津貼銀二百兩由內務府給發○庚辰以陶樹恩爲江南瓜洲鎮總兵○端方奏裁撤長江上游商船總會允之○王士珍奏奴才奉 旨署理江北提督叩謝之日仰蒙 聖訓飭將經管江北地段繪圖呈覽欽此抵任後當即調查案卷考核輿圖並分派員生親赴各屬悉心勘對奴才復證諸己所聞見斟酌損益期於江北形勢不爽毫釐現已蕆事惟圖之可見者疆界之廣狹鎮集之疏密河堤之遠近水陸之險易而已至江北近來情形屢經更變有非圖幅所能詳者謹爲

我　皇太后　皇上覼縷陳之查江北自河徙漕停改設提督員缺後遂若偏重於軍事而原有諸務責成則仍沿其舊事權則遞遜夫前其影響先及於地方繼乃及於財政財者血脈政者精神今軀體如故血脈精神皆不足資周轉故有難以措手之變而其大端首在軍政陸軍第十三協自移駐清江以來一年餘矣　朝廷念淮徐爲南北要衝故有練成一鎮之　命乃所籌餉項名爲九十餘萬實則每年所入僅五十餘萬且尙非的款會捐關稅盈絀無常鹽課鹽釐銷有限其所勉支到今者因光緒三十一年撥款至三十二年三月始用直以兩年之餉養一年之兵今則無可騰挪而礮馬工輜等隊其勢又不能不設所有詳細情形已由奴才另摺陳明此陸軍要需急宜籌維者也江北巡防隊經前署提臣劉永慶改爲步隊六馬隊二餘如淮海水師練兵衛隊等悉仍舊貫蓋地方遼闊民風强悍可議增而不可議減者勢也其餉需除金陵協款及江蘇江西糧道所解協餉外皆取給鹽金去歲水荒貨鹽缺乏收數乃不及中稔時十之六七揚關四釐局又經裁併各捐江北之菁華已竭所存數局豐歲且不足恃況值饑饉之餘現在各隊薪餉每月不敷甚鉅騰挪彌補聊濟一時終非長策此防隊要需亟宜整頓者也清江警察創始於前漕臣陸元鼎至前署提臣劉永慶規制漸備分段站立更番巡邏地方甚資其益前署提臣蔭昌復因從前警察學堂所教未廣於本年七月間設立練營警察學堂以中軍副將警察局總辦司其

專在各標營挑兵二百名調浦肄習四月爲期屆期即令回營更調他兵來浦所以均學識期速成也惟所恃之欵祇有漕左鎮中二營裁餘俸餉歲不過萬餘金將來教成之後若將各屬營務逐漸推廣需費甚多即難爲繼此嚮政要需亟宜預計者也至 奴才 兼管之事最要者爲河工南河工程自邳至揚七百餘里長隄一綫民戶萬家形勢之險關繫之鉅遠甚燕齊以裏下河爲財賦所從出皆賴此隄之屏蔽閘壩之宣洩而保其秋成也近年各廳協餉既不能悉如原額伏秋兩汛又年年盛漲處處生險雖經前署提臣竭力羅掘多方補苴僅能無過 奴才 到任後初欲爲一勞永逸之策追詳細查考始知河餉支絀剔無可籌之法歲修已屢不給而人才因乏呼應不靈猶其後焉者也其附於河工者則爲蘆蕩蘆蕩曰營而實非營兵丁但樵採備葦但徵收歲入二萬餘千以資工用而已其地在海州阜甯濱海之區其俗以亡命椎埋犯法爲事兵爲佃匪亦爲佃平時無可究詰有所犯則逃之海中無從捕搜玉石俱焚既有所不可深洞相雜殊難於區分其與營務同附於河工者又有湖灘地近洪澤湖涸溢無定上年水既微歉更微其殷佃較純雖不似蘆蕩之難治而連年逋欠賦追呼歷任漕臣 提臣 以此項蕩地灘地亦興利之一端莫不欲清丈升科藉資挹注而迴翔審慎終無入手之方現 奴才 雖已遴派委員密往察勘是何情形尚不可知能否辦到尤無把握即辦到亦車薪之杯水耳 奴才 到任未久雖未能悉其細情然則政

困難情形與現地非行省固無源之可開用欵要需亦無流之可節惟有盡心綜核勉力支持稍裨益夫公家但勞怨之不避現在經營陸軍各隊分撤防隊營局妥訂釐匯章程嚴立繳金比較河工則移緩就急局所則併簡於繁一月以來雖有頭緒容再隨時隨事切實講求設法經理得 旨該部知道單留覽

○辛巳諭軍機大臣等都察院代奏四川在京鐵路股東攷取州同鄧代聰等呈稱川漢鐵路欵絀工懸請簡重臣督辦一摺此事業經著四川總督趙爾豐郵傳部先後切實查明欵項並無侵挪欵私亦無苛擾仍奏派胡峻喬樹枏等認真經理當經降旨允准茲該職商等復行具呈妄瀆請另派重臣督辦並牽及鄂省由漢口上通宜昌之鐵路均擬招股與川省合辦不欲川鄂兩省督臣與聞尤屬越俎盤斷謬妄支離難保無挾私牟利情弊所呈均著毋庸置議○壬午翰林院侍講學士朱福詵奏江浙鐵路認集股欵可期尅日告成下外務部知之○外務部奏蘇杭甬鐵路臣部與英使歷年商論情形暨現與英公司磋議借欵辦法業經臣等於本年九月十四日具奏欽奉 上諭一道由軍機大臣字寄臣部暨江浙督撫等復由臣部恭錄 諭旨鈔錄原奏並加敘案情函電該督撫布告紳商各在案嗣於九月二十七二十九十月初四十五等日先後准軍機處鈔交翰林院侍講學士朱福詵奏請保全浙路御史徐定超奏浙路辦有成效忽借英債請籌補救都察院代奏朱福詵等請拒絕鐵路借欵徐定超奏鐵路借欵人心

籌疑請派大員察看情形妥籌辦法御史孫培元奏蘇杭甬鐵路借款與情未洽請籌變通辦法並請簡
重臣勸諭江浙紳民各摺片均奉　旨外務部知道欽此欽遵前來查該學士等原奏其大概無非謂蘇
杭甬鐵路草合同經盛宣懷於光緒二十九年四月函致英公司限六箇月不辦作廢英公司不答即屬
默認外務部儘可據覆英使此次議借英款全省生命財產寄託外人國民利權隨路而失務祈收回成
命不借外款必不得已或由國家擔借擔還不必定以鐵路為言或請海牙平和會公議若仍許江浙紳
商分購股票是反客為主各國皆將援例各等語臣部復迭據江浙兩省紳商來電大致相同臣等竊維
該路草合同雖係由盛宣懷與英商議訂實發端於二十四年前英使竇納樂奉政府之命請准其修築
鐵路為緩急相助之計乃情事中變輾轉棘手英人責我以有違失和幾至決裂又援比國承修盧漢鐵
路五條歸英公司承辦並經英使與總理衙門往返照會斟酌字句切實允定以為言歸於好之據是此
案根據實關係兩國國家交涉此路於光緒二十四年七月間經盛宣懷電奏九廣浦信蘇杭三路與幹
路銜接由總公司辦理實有益無損其由蘇而杭至甯波之路併已與浙撫議妥在案經前總理衙門會
同礦務鐵路總局於光緒二十四年十一月間具奏通籌鐵路辦法摺內聲明蘇浙等近幹要枝均由盛
宣懷承辦應請　旨飭下該大臣督飭先儘各國定有成議各要路妥速辦竣等語復於二十五年三月

開議覆徐琪奏請停辦杭甯摺內聲敘英使請辦五路之緣起杭甯一路已有定議在先勢難中止等語均經奉 旨依議欽遵在案迨至三十一年七月因浙省紳商請立全省公司經商部奏准未及匝月駐京英使即來文照請臣部派員與議正約嗣經御史朱錫恩奏請廢杭甬草合同撤廢奉 旨派盛宣懷磋商收回自辦並電浙撫會同籌辦等因相持數月迄未有成盛宣懷旋於三十二年二月覆奏內稱二十九年滬甯合同簽押時以此路逾時已久責其應作廢棄面詰再三英公司不允復致函申說彼雖強辯然商廢之說實已從此埋根等語夫曰不允曰強辯是英公使何嘗默認至盛宣懷逾限作廢之函彼時並未咨送臣部該公司即未答覆臣等亦無從知悉直至三十一年十二月盛宣懷始將函稿咨送前來其時該公司致盛宣懷覆函有此路草約前經貴政府允許簽押曾鈔送使署備案今會議之前必須候公使回示等語是該公司亦無會議廢約之權英使且迭次來照堅執成言請飭兩省公司停工不認自辦之案此後或照催或面詰直謂中國政府爽失大信有意與英爲難盛宣懷與英商議廢既未得人承認英使在京催詰始終未稍鬆勁何能指爲業經廢約之定案歷經臣等設法因應已智盡能索實有難再事延宕之勢因派汪大燮復與英公使改商借款辦法磋商至再始辦到不以路作抵並不以英人管理路務自造自管英公司既並無干預之權江浙兩公司亦何至有損失之虞查兩國交涉與尋常商

務議訂合同情形迥殊當時既欲議廢自應索取憑函方能作准若在我先有允許照會而在彼復無廢撤明文遂欲指為默認何銷前案直自欺耳何能強人必從況盛宣懷函稿到部已在英使催迫之後雖經臣部迭與口辯而詰責之言業已愈逼愈緊則改商辦法正所以收回事權借款自造亦與外人承辦迥乎不同路權仍自我操何得謂為反客為主他國初無此等交涉又何從無端援例至海牙平和會章程必先由兩造認可方准訴請公斷無論英未允行亦豈有人方坐我失信而我猶得以一面之詞取直於公斷者如能將此移用他處臣等早已籌及迭派員與英人磋商亦未允許且體察情形即或勉强就範國家必受虧更鉅臣等統籌全局惟期補救一分即受一分之益無所用其回護更不敢畏避嫌怨在江浙紳商意在自辦亦無非保守權利維持路政之深心朱福詵等交章披陳亦體察鄉情曉處利權之旁落不知兩國交涉既有成議在前路權我操何至貽患於後況近者英使疊來詰問謂英政府之意蘇杭甬借款合同務與津鎮鐵路合同同時簽字若再拖延英政府決不應允又謂所擬借款各條退讓已至極點與中國主權毫無妨礙並謂二十四年草合同之辦法及他國在華修造鐵路之情事與此次大相逕庭英國獨以好意相待處處出以和平而中國反不體諒拒我特甚似不願英以和平相待詞意決絕切請從速妥結又於本月初六日來有照會稱中國政府如此柔懦輕聽浙紳强硬之求與英國國體

有所損礙中國政府應負其責任且關我兩政府交誼之處甚屬危險等語又據駐英使臣李經方本月十七日電稱英外部面遞節略蘇杭甬路事英政府請望實行中國於業經應允者反覆延擱議院攻擊甚力務請設法速辦等語彼國之力催訂約既若此兩省商民之堅拒借款又若彼中外爭持勢甚急迫現在既無確切作廢之憑證足以應付外人而延宕愈久誠恐枝節愈多倘江浙紳民始終誤會一倡百和激成事端適足與人攙奪之柄彼所謂政府柔弱紳民强硬損彼國體邦交危險並責我以業經應允者反覆延擱如此情形決非口舌所能抵禦尤非推諉所能了局江浙兩省紳商不乏識時明理之人亦應關懷大局該學生等自更洞悉時勢當能灼見外情方今列强環伺絡繹聯盟中國勢處孤危卽能謹守約章講信修睦猶恐不足以自保矧敢輕啓戎釁自取紛擾庚子之亂足爲殷鑒臣等何能當此重咎又豈江浙兩省所能獨安現業經臣部電致江浙兩省公舉數人來京諮詢路事當俟到京後相與開誠布公集思廣益但有可以維持之法臣等仍當竭力斡旋以仰副　朝廷體念紳商眷顧東南之至意報聞○于式枚奏今維　朝廷銳意維新勵求治理於五大臣考察政治回國之後復派臣等分赴英德日三國考察憲法　詔旨昭示中外發覩臣以迂生忝膺其任才輕任重深懼弗勝奉　命以來日與憲政館諸臣詳細討論擬定門類鈔閱京外條奏博訪中西論說及新譯各國書籍各處報章分別部居以資

考諸憲法之用各國不同日本多用德國之制與中國政體最爲相近誠如袁世凱原奏所謂柯則不遠詢度攸資者也然日本變法之初德先圭告日臣青木周謂其國之法有與日本不能强同者而日人所撰憲法略論謂取法歐美舍短用長斷於適用尤在取日本風俗習慣以爲基礎等語是知必以本國所有者爲根據而採取他國所有以輔益之在求其實而不徒震其名中國舊章本來立憲 皇朝制度尤極修明周官言憲法言憲令言憲禁言邦憲傳稱監於先王成憲仲尼損益四代之制以垂萬世之憲憲法爲中國之名古矣殷人作誓漢代約法尤與歐美所云立憲者相似唐宋迄明規模具在其能貽數百年之基業成數十年之太平者無不以順民情申清議爲致治之本原 皇朝道監百王治隆三代科條律令備極精詳行政皆守部章風聞亦許言事刑賞予奪皆不自私 朝廷雖有 特旨之允行所司能舉定例以更正若有大政事大興革內則集廷臣之議外或待疆吏之章且有下及儒官詢於庠士所以勤求民瘼博採公論者與立憲之制無不相符 祖 聖相承士民相習上有教戒而無約束下有遵守而無要求不言專制而權不下移不言自由而情能上達至於日久官吏失職但有奉行之不善而不能謂法之不良又以近年海國開通本爲事例之所無更不能謂法之不備自可因時損益並非變法更張惟風氣之開闢日新則人心之趨向各異當光緒初年故侍郎臣郭嵩燾首言西法人所駭怪知爲中國

所固有則無可置疑今則不然告以堯舜禹湯文武周孔之道漢唐宋明賢君哲相之治則皆以爲不足法或竟不知有其人近日南中刊布立憲頌詞至有四千年史掃空之語惟告以英德法美之制度拿破侖華盛頓所創造盧梭邊沁孟德斯鳩之論說而日本之所模仿伊藤青木諸人訪求而後得者則心悅誠服以爲當行前後二十餘年風氣之殊如此　朝廷深覩時變俯順輿情旣有　宣布立憲之文復有特派考察之舉事關重大不憚詳求查日本維新之初卽宣言立憲之意分遣各使周歷外邦最先整理行政及司法制度其次整理地方行政制度後八年乃設元老院及大審院後十四年乃發布開設國會之敕諭而先開設地方議會又以教育未能普及卽與國民以參政權最爲危險乃先改定普通教育制度又先設裁判所構成法設會計檢查院必二十年而後頒行憲法其預備如此其詳密而實行如此其遲迴不知者輒以限年爲迂遠之談遂以宣布爲實行之證人情易動則靖之實難民智易開則愚之無術自辛丑始昌言變法至丙午遂定議立憲其初心本出於望治之切其流弊乃漸失權限之分橫議者自謂國民聚衆者輒云團體數年之中內治外交用人行政皆有干預之權動以立憲爲詞紛亂已極歷抵樞部上廑　宸衷屢勤　詔誥來日方長堅冰可懼夫不知立憲爲我所自有而以爲西國之專名舍本隨人其關於學術者固貽譏於荒陋又以立憲爲卽可施行並不審東洋之近事冥行躁進其關於

政術者尤有害於治安惟在　朝廷有一定之指歸齊萬衆之心志固不可因輿言淆亂遂守急就之思亦不可因民氣喧囂致有疑阻之意但當預為籌備循序漸進先設京師議院以定從違舉辦地方自治以植根本而尤要者在廣興教育儲備人才此外凡與憲政相輔而行者均當先事綢繆而不容遲緩者也臣前隨故大學士臣李鴻章歷聘各國甘至柏林見其國勢民風駸駸蔚議院雖設而主權在尊政府所行與民情不悖殆有合於尊主庇民之義則於歐美最為雄强所惜僅駐兩旬不過略觀大概何幸仰承　特簡再使是邦寬以歲時詳加研究駐德使臣孫寶琦究心西政才識開明陳請立憲最先一切可資商榷當如袁世凱原奏所請會同詳細調查博訪通人詳稽故事不必預定年限總期完密不遺除將考察情形隨時咨報憲政館外尤欲得以暇日鈎稽所得薈萃衆說勒成一編窮究源流變遷參合中西同異推原經訓備徵史書歸極於　皇朝之典章期合於內地之情勢庶言皆有本而事屬可行不使泥於守舊者有變夏之疑急於趨新者有蔑古之感漢文帝有言卑無高論令今可行班固所云極以世之眩瞀折以今之法度是臣區區愚忱之所至願者也下憲政編查館知之○癸未以玉山為安徽按察使○馮汝騤實授迅速來京○命程德全來京當差○諭本日陸軍部奏陝西提督丁槐迴護部勇迫匪變分諸以降三級調用原屬咎有應得姑念現當會剿遊匪吃緊之際從寬加恩改為革職留任該提督

嗣後務當嚴束弁勇奮力圖功以贖前愆倘仍不知愧奮所部再有通匪情弊定行一併重懲不貸勿謂寬典可倖邀也○軍機大臣奉　旨張人駿電奏勦辦廉欽土匪連次獲勝李准郭人漳尚屬出力仍著岑炳直督飭各軍搜捕餘匪撫恤流亡以期早日肅清地方綏靖○甲申法部大理院奏竊維依狀鞫獄律有明條誠以狀詞為兩造訴訟之原官吏審判之據雖與別項文牘不同而情偽所生關係究為重要周禮大司寇一篇首列兩劑鈞金之制厥後漢有獄辭六代有訴牒即近世東西各國於訴訟書類亦莫不有法定狀式以為之程誠重之也中國各直省問刑衙門雖有呈狀格式然未經臣部規定率皆自為風氣參差不齊其重視法律者或故為繁苛之條件使民隱不得上陳其重視民隱者或又聽從不用聽民間隨意具呈投訟師以辯文之漸甚至一詞之入諸證繁多而官考代書又往往句串吏差肆其婪索種種弊竇以致以繁聽訟一端日形叢脞不僅貽譏列邦已也方今司法獨立既以臣院專司審判為推行憲政之初基而京師創設高等以下審判廳尤為直省各級審判之標準若不將訴訟狀紙先行釐定何以便民情而去宿弊示斷若畫一之規茲經臣等會商釐定格式分為五等一曰民事訴狀凡關於民事原告者用之二曰刑事訴狀凡關於刑事原告者用之三曰辯訴狀凡被告人無論民事刑事皆用之四曰上訴狀凡關於上控者用之五曰委任狀凡遣抱呈訴者用之層級不覺其煩名實亦斷相副復查

升任直隸總督臣袁世凱奏辦天津府屬審判章程內稱一切狀紙由總發賣並遵章貼用印紙行之數月民間翕然從風良由費省而事便無從上下其手等語可知法古宜今有利無害夫民情不甚相遠法制取乎大同所有狀紙一項天津既由一府漸及全省臣部即可由京師推行各省現在各級審判廳開辦在即臣等謹將各項狀紙擬就簡明章程恭呈御覽如蒙俞允應由臣部咨飭官設印刷局所照式製造分別發由臣院暨高等以下各級審判廳民間購用並加蓋發行處戳記庶便稽核其有命盜重件急切不及具呈者仍照常准民喊控以免延遲並令各級檢察等官認真查驗隨時咨部俾資考核俟試辦數月果能推行便利再由臣部設備印刷機器精製印紙會同臣院酌定詳細章程將所定格式奏請頒發各省遵行以收司法統一之效得旨如所議行○乙酉諭軍機大臣等怡穀奏[illegible]籌旗民生計推廣教育實業辦法參用滿人等語著各省將軍督撫等按照所陳妥籌辦理原片著鈔給閱看將此諭令知之○農工商部奏臣部於光緒三十二年四月間具奏議訂破產律一摺奉旨允准通行在案嗣經各省商會迭次呈稱中國現時商智尚未大開商業亦未齊同懇請暫緩施行各等情查修訂法律大臣沈家本等奏頒刑事民事訴訟法各省均未實行而破產律與訴訟法實屬互相關合自應一律辦理現在憲政編查館奏明設館修訂法律特派專員編纂民法商法諸法典此項破產律應由臣部咨送

法律館統籌編纂以免牴觸得　旨如所議行○丙戌諭軍機大臣等涼州副都統玉崑奏前署武威縣事兩當縣知縣趙鉉私糶社糧貽害閭閻請飭勒追以重民食一摺著升允按照所參各節確切查明據實具奏毋稍迴護原摺著鈔給閱看將此諭令知之○憲政編查館奏稱查憲政編查館自遵　旨改設以來臣等業將辦事章程酌定奏明在案查章程內分設之編制統計兩局每局各置三科頭緒紛繁關繫至重事當創始非多得明體達用之材不能貫澈條文發明義蘊此外如譯書處總務處及附設之官報局亦皆儲材甚衆待用方殷從前考察政治館僅專考查編譯調員無多嗣將政務處歸併留館辦事者亦不過三四人共計尚不及十員之數殊屬不敷分派茲經臣等再三遴選擇其通知政體及嫺習法律明悉科學各員使之分任兩局兩處各事其官報局造端伊始規制務取閎通亦均採取才識兼優之員分理各務此後事有專責即由原派兩提調綜持督率務令各該員等盡心經畫併力籌訂以求早立憲政之基實收豫備之效至臣館所辦編制統計等事項既爲各署提綱挈領之地與各署皆有同條共貫之情所調各部院衙門人員應以臣館事務爲重其本官之升轉補缺及保列京察皆照各衙門優差辦理謹將擬調各員銜名並派定各局職掌繕具清單恭呈　御覽如蒙　俞允當即通行各衙門遵照至現在所派員數將來或事務增多尚須陸續添派者應由臣等隨時遴調再行奏陳得　旨如所議行

○御史江春霖奏蘇杭甬鐵路借款相持不下謹擬持平辦法下外務部知之○丁亥法部奏臣部於本年八月初二日議覆各省報奏民刑訴訟法擬請展限詳愼妥擬摺內聲明各級審判廳開辦在即先由臣部督飭司員編纂試辦章程奏請施行等因在案數月以來悉心考究各國審判辦法其程途要非一蹴可幾惟查升任直隸總督袁世凱奏定天津府屬審判廳試辦章程當法律未備之時爲權宜辦之計調和新舊最稱允協洵足爲前事之師第天津開一省之先而京師實各省之準此次辦法繫乎全國司法機關其規定自應更求完密既於該章程所試行者採用獨多復取修律大臣沈家本奏呈法院編制法草案詳加參對務期損益適中悉臻妥善茲擬編次之法以總綱居首釋民刑之定義次審判通則明司法之權能次訴訟通則詳呈訴之方法次檢察通則盡補助之作用而以附則終之定施行之期間凡爲五章每章之中自分節目都爲一百二十條雖細則尙有未賅而大端差已略舉所尤要者閭閻之爭隙每因瑣物細故而生苟民事之判決咸宜則刑事之消弭不少惟向來辦理民事案件係限於刑法之制裁今審判各廳既分民事爲專科自宜酌乎情理之平以求盡乎保護治安之責茲擇其簡要易行者爲規定庶與刑事顯有區別而適足相成至訟費一節係比照天津審判現行之例而更從輕減訴訟所用之費取償於輸服之人乃東西各國之通例而又有酌量減免之法以救其窮不知者或且以爲

訴病抑思一切院屬設備官吏俸糈無非出自公家若訟費尚須仰給度支焉得人人而濟且此項規費亦向來所不能無與其隱忍誅求不如明定限制此又臣等所熟思而不得不懸為豫定者也要之世無不弊之法而貴有杜弊之人臣等日與編纂各員及該館丞等迭次討論重加考正並將草案鈔交臣院逐條詳覈意見亦復相同惟有督飭各屬認眞舉辦務令分任勞怨逐漸推行以副 朝廷整頓法治之至意所擬試辦章程謹另繕清單恭呈 御覽並請 飭下憲政編查館覈議其未經議覆之先擬暫由各屬先行試辦俟覈奏奉 旨後再行遵照並通行試辦審判省分以昭劃一又奏查向來宗室與民人涉訟案件均係由部派員赴府會審覺羅案件則由府派員赴部會審此外步軍統領及各衙門奏交之案凡奉 旨交部審訊者皆由刑部承審實以行政而兼任司法之事自擬定官制以來臣部即經停止審判所有以上各案均改歸大理院辦理惟核之此次修律大臣所定法院編制法草案其於宗室等民事案件及步軍統領奏交各案應歸何處審判並無規定明文即大理院從前奏定審判權限亦係略分等級尚未奏請實行現在京師各級審判廳漸當成立若按各國法律言之宗室民事應以高等審判廳為始審惟會府及奏交之例本為各國所無是高等審判廳既無會府之權地方審判廳又非奏交之地值茲司法獨立方始萌芽全國裁判尚未能一律舉變若將宗室及奏交各案遽行分送各級審判廳承

審深恐職司太微不足以昭慎重擬請將宗室覺羅民刑訴訟仍歸臣院特別裁判其步軍統領衙門及各衙門奏交之案暫由臣院審判以固法權而歸劃一俟將來法院編制法實行時再行查照編制法辦理得旨如所議行〇是月日本國使臣林權助回任

臣朱壽朋敬編
臣張毓英恭校

十一月戊子朔外務部等奏東西各國所由馴致富强在乎無人不學往往貴爲儲貳以及近支皇族咸使遊學異國與尋常學生無異其肄習軍學者尤皆厠身伍籍甘苦備嘗是豈直侈爲美談哉欲振國民之教育必自貴介率以精神欲固皇室之本根必於公族宏其造就其所計至深遠也適者我國設立貴冑學堂於貴冑就學之事已有端倪然僅習陸軍一門且見聞只囿於本國所學終隘而不廣近慨時局遠攬成規親貴子弟出洋遊學之舉誠不可緩惟學以致用當務爲先親貴子弟所急於肄習者陸軍之外厥爲政法查德國陸軍甲於環球英美兩國政治法律極臻美備既派貴冑遊學自以分往英美德三國爲宜現在　朝廷舉行憲政整頓陸軍數年以來官私費出洋學生畢業回國經各衙門調用漸有成效親貴子弟士民視爲模範風氣待以轉移若能使之悉心研究學成而歸異日者出貴近而卽戎行進懿親而謀國是其提倡較爲有力其效驗自必異常茲謹擬就貴冑遊學章程十二條繕呈　御覽如蒙俞允卽請　飭下度支部妥籌的款其貴冑學生既歸出使大臣稽查一切遊學事宜自應由臣部妥

爲經理得　旨如所議行○庚寅諭軍機大臣等有人奏安徽潛山縣知縣沈釗等浮收地丁請飭查辦等語著馮煦按照所參各節確切查明據實具奏毋稍瞻徇原片著鈔給閱看將此諭令知之○諭軍機大臣等有人奏學匪日熾由於前督臣岑春煊等寬抑能員無人辦匪急宜昭雪各摺片著張人駿按照所參各節秉公確切分別查明據實具奏毋得稍存成見原摺片著鈔給閱看將此諭令知之○調緩開州等三州縣錢糧○法部奏臣等於上月初三日奏明審判各廳創始繁難擬請展限一月俾免貽誤等因當經奉　旨允准在案伏查裁判獨立爲各國司法通例京師首善之地選擇具瞻臣等奉　命以來於審判章程再三商訂復請　旨飭交憲政編查館核議冀以改良伊始頭緒紛繁法治所關宜求變通盡利之用現在限期屆滿據該廳丞等報稱高等地方各廳均已妥愼布置規模粗具謹擇於本月初五日一律開辦臣等查京畿地方遼闊統轄難周今既定內城設初級三廳外城設初級二廳擬請查照民政部所分內城二十六區外城二十區凡於區內有民刑控訴事件悉隸歸各該廳按級審判其警汛分轄地面尙未設廳若其旗民人等在該營衙門呈控者笞杖由該衙門擬結徒流以上罪名送交地方審判廳訊辦至順天府轄境尤寬凡在民政部所分區內涉訟無論民刑各事胥歸新設各廳辦理大宛兩縣均應停止審判此外該縣所轄四鄉地方與順屬該管州縣應如何分別設廳之處由順天府會同直

隸總督隨時咨商臣部核辦其未經分設以前應由該府尹於大宛轄地不在內外城區內者先行酌派審判官專理詞訟其一切審判事宜仍暫照部定試辦章程辦理此區域之亟宜分也京師自裁撤五城御史後凡民事訴訟及刑事少輕案件均改歸內外城巡警廳審辦本係一時權宜之計今各廳既已成立所有巡警廳未結之案自應一併接收第恐案卷繁多若不分期交代必致紛擾立形雖免貽誤擬由民政部劄行該廳所有承審各案凡易結者仍令從速清釐其不能速結之案無論民刑事件均由該廳先行檢齊卷宗開明案由若干起造册送交地方審判廳接收再由地方審判廳核明民事刑事應歸何廳收審者即轉知該廳逐起分期行文提收並由巡警廳點驗犯證出具清單分別交代統限於本月底一律接收清楚其大宛兩縣現審係在內外城區內者亦即照此辦理此外大理院承辦之案已隸該高裁判廳請毋庸移交以省繁複嗣後民刑訴訟事件均自十一月初六日起概歸初級地方各廳起訴俾昭畫一而專責成此交代之宜慎也再司法機關於人民之利害安危關繫最重故任用法官較之別項人才倍宜審慎其有熟諳新舊法律及於審判事理確有經驗者自應酌加遴選以備臨事之用除由臣部各司擇其素稱得力品秩相當之員分派各廳外其餘或係奏咨調用或由臣等札委此項人員不分京外實缺及候補候選均經採訪確實並次第傳見詳細甄擇擬由臣等量能器使先行派廳委任仍分

別辦事行走俟一月後果能勤慎盡職再行開列銜名奏請予限試署並咨明吏部立案以昭慎重此又設官用人之不敢少形輕率者也以上三端皆各縣重要事件蓋必明定區域則權限無所侵分任職司則責成有專屬臣部爲該縣等行政長官今當開辦有期謹詳陳辦法以資遵守如蒙 俞允即由臣等咨行各衙門遵照其有未盡事宜仍當督飭該縣丞等悉心籌度認眞舉辦以仰副 朝廷矜慎庶獄之至意得 旨如所議行○法部奏各國審判制度有檢察官以保衛原告有辯護士以保衛被告而又多設審級使不服者得按級上訴一獄之成准予三審故官司無偏縱之虞而編氓受治安之益然猶恐有決罰不如法者復規定懲戒裁判法以議其後用意至爲周密第上訴案件雖上級改易下級之判決苟無枉法情弊即使下級承審者有因解釋法律或執行職務所生之錯誤從不加以懲罰蓋所以保全審判官之名譽而不予人以媒孽也現在京師各級審判廳業經成立所有辯護士一項尙無合格之人應請毋庸置議其餘辦法皆係折衷東西各國之制且臣部有監督之權而死罪案件大理院復有覆審之責立法已極周備嗣後各級審判官果有貪贓枉法及請託情事故出入人罪者自應照例論罪其在上級復控之件有改易下級之處斷者與平反寃獄不同應請免其議處至尋常因公錯誤之事擬併仰懇
天恩准援大理院開辦成案暫予寬免六箇月公罪處分以示體恤一俟臣部詳定法官懲戒章程再

行奏明辦理得　旨如所請行○辛卯諭軍機大臣等張人駿張鳴岐電奏均悉前因廣西邊防緊要匪情叵測曾電飭該督撫嚴密籌防十月初三日據該督撫覆奏業經厚集兵力尚足抵禦乃此次張鳴岐電奏鎮南關祇駐兵一營其駐守右輔山礮臺者想亦在此一營之內兵力甚單無怪乎匪徒乘虛猝佔該撫布置疏忽致失要隘咎實難辭張鳴岐應先行交部議處著即督飭各路統將懸賞格嚴申紀律協力進攻剋日克復其首先立功之將領朝廷當予以不次擢用倘有遷延退縮者立按軍法懲治如該撫督率不力定一併從嚴懲處龍濟光素有勇略應責成統率前敵各營奮力圖功現在廉欽一帶匪勢已衰能否飭郭人漳挑撥精銳兼程赴援著該督撫統籌兼顧妥速辦理至各關洋人產業務嚴飭地方文武妥為保護並著外務部速向駐京法使詳細商辦以保治安嗣後軍情由張鳴岐一面電知粵督一面徑先電奏以便迅援機宜提督丁槐現駐何處何以並未遣隊防剿殊堪詫異並著查明覆奏○郵傳部奏臣部所管輪路電郵四政總以振興實業挽回利權為宗旨即如借款所辦各路存放款項向係分儲各立界限此盈彼絀不能互相挹注且由歐匯華由華匯歐又不能自為匯劃而鎊虧之折耗猶其顯著也京外各商埠銀行合羣競進度支部雖設銀行勢力尚難悉敵自應聯合官商廣設銀行以為中央之助臣部所管四政可興之利甚多設欲籌借資本無抵押者不足取信有抵押者復恐難行現擬購回

京漢鐵路贖款尤鉅議辦債票股票必須有總匯之區專司出納未贖路之先所出股票債票須由銀行擔任否則所有應辦事宜與部直接微獨無此政體且不能消息銀行機關諸多窒礙查東西各國無論官商營業准設銀行通都大邑多至百數十處但遵守中央銀行所定之法律與中央銀行並行不悖國內銀行愈多交通愈暢國事民事均受其益近據各埠殷實華商迭請規仿日本興業銀行集資設立以期利不外溢核其辦法尚合機宜擬由臣部附入股本設一銀行官商合辦股本銀五百萬兩招集商股六成先由臣部認股四成以應開辦之用名曰交通銀行將輪路電郵各局存款改由該行經理就臣部各項散款合而統計以握其經費之樞一切經營悉照各國普通商業銀行辦法兼採奏准之中國通商銀行四川濬川源銀行及咨准之浙江鐵路興業銀行各規則與中央銀行性質截然不同援照商業各銀行銀號通例兌出銀元銀兩票紙以資周轉一俟度支部頒發銀行鈔票准備金章程及銀行法律即與京外各埠商業銀行一律遵守將來擴充郵政凡郵便匯兌郵便儲金實爲臣部專責及聯絡海外華僑遞信匯兌諸事調度數應足以堅人信故輪路電郵四者互爲交通而必資銀行爲之樞紐即中央銀行劃一全國幣制得鐵路車站電報郵政各局所爲之經理匯兌儲金使國幣推行內地而鄉曲沿用生銀之習亦可漸次改良是輪路電郵實受交通利便之益而交通利便固不僅輪路電郵實受其益已

也臣等謹就各國普通商業銀行章程擇其合於本國程度者酌擬三十八條繕具清單恭呈　御覽恭候　命下即由臣部分別咨照迅速籌辦於四政實有裨益得　旨如所議行○度支部奏竊臣部前以實行禁煙洋土藥稅短絀奏請仿行印花稅飭財政研究所預籌辦法等因於光緒三十三年八月二十九日奉　旨允准在案九月初五日欽奉　諭旨國家歲入洋土兩藥稅釐為數甚鉅均關要需現既嚴行禁斷自應預籌的款以資抵補前據度支部具奏研究印花稅辦法當經允准惟煙害必宜速禁抵款必宜速籌著度支部詳細調查東西各國成法迅速研究漸次推廣期於可行限兩個月內條列辦法章程奏明辦理勿得稍涉延宕等因欽此欽遵由軍機處鈔交到部臣等遵即督飭司員加意研究伏查印花稅法創自荷蘭東西各國相繼仿行章程互有異同大致略分二類一則於民間財產貨物權利轉移之證據貼用印花以為確證一則於民間應行納稅之物貼用印花以代交納現款第一類概准民間自行貼用故無騷擾之弊第二類則因事不同各設專律要不外乎求便利而杜中飽此各國通行印花稅之成法也立法之初各國都從簡易後乃漸臻完密日本印花稅法經四次修改始為現行辦法中國向無印花稅光緒二十八年直隸總督袁世凱奏准試辦旋即停罷竊維法貴因時弊去太甚際茲要政待興需款孔急但使擬定稅則明訂章程能於公帑有增而與情不擾則仿行印稅亦未始非裕國便民之

一法今者恭奉 明詔籌擬新章自當於整頓財政之中仍寓體恤民艱之意臣等伏維立法必求簡便則官吏始易於率循行政必尚寬仁而商民乃樂於遵守現擬印花稅辦法應先從寬簡入手疏節闊目略植初基但求養成人民貼用印花之習慣不能驟計 國家收入鉅款將來設法推行逐漸周密商民既遵循有素財政自可藉以擴充謹就各國成法參酌中國情形酌擬稅則十五條辦事章程十二條另繕清單恭呈 御覽如蒙 俞允即由臣部行知各督撫次第試辦但立法貴求乎美善而徒法亦不能自行臣部立法之意原在裕國便民若地方官奉行不善則便民者亦足以厲民擬請 旨敕下各督撫轉飭藩司及各地方官妥慎試辦既不得意存膜視使稅則章程等於虛懸亦不得藉此苛徵致督責追呼重茲困累總期上裕國課下順輿情以無失 朝廷周恤商民之至意至中國幅員廣闊風俗習尚所在不同此次定章如有未能推行盡利之處應由臣部體察情形隨時修改並准各督撫各就地方情勢詳細體驗分別奏咨變通辦理至此次辦理印花稅係為籌補洋土藥稅釐起見將來收有成數再當由臣部分別酌量撥給各省以資彌補得 旨如所議行○度支部等奏軍機處交出雲貴總督錫良奏為鐵路經費無出請撥的款一摺又奏滇省困難實情亟宜通籌補救一摺於光緒三十三年七月十一十五等日奉 硃批該部議奏欽此欽遵先後鈔交到部查第一次原奏大意以法人修造滇越鐵路

伺奏指撥銀一百萬兩為購地專款各省解到六十六萬餘兩開辦之始撥防營十營彈壓保護營餉即用購地之款公司軌道展更路堪尚未撥竣已用至五十六七萬兩營餉無憑挹注並因地段太長添撥一營前督臣迭請按年指撥銀十六萬兩部議仍由鐵路經費項下開支經費已竭無從支付懇 飭部按年籌撥銀二三十萬兩解滇供支等語第二次原奏為練兵吏治學務財政四大端練兵一事滇省編練新軍紀律能無瑕疵械未備財力奇絀兼有缺額情弊吏治則頹廢既久上下相蒙寡廉鮮恥相習成風循是以往決無澄清之望學堂則省城官立者已十數教科未完全階級多紊亂各屬尚未舉辦農工商實業亦無進步至若財政滇本受協省分近則協款或停或減用款日有加增流無可節開源亦難紓目前之急新練一鎮開辦及常年經費本省一無可籌懇 飭度支陸軍兩部勉籌專款俾足於用各等語度支部查雲南地處邊徼素為瘠苦之區該督臣由川督調任於未到省以前即將該省應辦事宜如軍政賑務路工各項奏請籌撥鉅款臣部當即會同陸軍郵傳等部核明議覆行知遵照在案今又據將鐵路防營及新練一鎮餉項由部籌撥等因具奏查滇越鐵路購地由部指撥專款歸因路工開辦派兵保護撥往十營又招護兵二百名迭據前任督臣丁振鐸奏請由部撥給餉項銀十六萬兩臣部議准在鐵路經費內核實動用既據奏稱前項經費已將用罄尚屬實情防營保護路工關繫緊要不能不勉為籌

付籍應急需查該省造送光緒三十二年新軍表冊內開鐵路巡防隊十一營其第一營至第十營每營勇弁二百五十名薪餉公費大建月支銀一千十五兩小建月支銀九百八十五兩五錢一年十二箇月需銀一萬二千零三兩第十一營勇弁二百名大建月支銀九百兩零二錢小建月支銀八百七十二兩二錢五分一年十二箇月需銀一萬六百三十四兩七錢計十一營歲共需銀十三萬六百六十三兩七錢擬請如數撥給在該省應解賠款內截留動支至該省新練陸軍請籌專款一節臣部會同陸軍部已於議覆該督前奏應辦事宜摺內將所請截該省土藥稅內應解練兵經費銀十二萬兩議准他省不得援以為例並撥給庫款銀四十萬兩為賑濟及各要需之用當此餉源枯竭之際臣部之所以為滇計者已非他省所能比擬今又申明前奏重為此請並瀝陳原有營兵腐敗情形查現在各省練兵皆以裁兵節餉為籌款大宗該省每年制兵餉銀二十四萬三千餘兩練兵餉銀七十六萬數千兩統共銀一百萬兩有奇既據奏稱原有營兵腐敗不堪自應嚴行裁汰騰出的餉以為改練新軍之用相應請 旨飭下該督先就現有營餉改練新軍以期逐漸擴充俾成大枝勁旅至所稱澈底淘汰從新更張先練陸軍一鎮巡防各隊亦當遴派籌度等語陸軍部查辦理新軍必有諳通軍事人員籌費一切方能日起有功滇省軍事未能得人故所練各軍多與定章未合迭經練兵處及臣部咨令照章更正並於會奏該督臣籌辦

滇省酌宜案內請 飭下該督臣於原練新軍亟應裁汰各營分別切實整頓在案此次奏陳該省軍隊情形雖由才乏備艱辦事遲緩然果能督飭有方籌助得人亦可漸資整頓況滇爲西南門戶密邇鄰封尤宜妥籌國防以資屏蔽所稱澈底淘汰從新更張仍照前奏先練陸軍一鎮務合定章自係力求實際所有該省軍隊應如何挑選改編如何收集教練如何建營籌械各辦法應由該督臣遴用知兵人員分別詳議奏咨辦理所稱一標第一營二標第二營且有缺額情弊應即查明從嚴參辦以儆將來至該省巡防各軍計二十七營又保護鐵路巡防十一營鎮邊土勇一營統共三十九營現在新軍籌辦伊始各屬防務正自緊要亟應逐漸籌撤查照奏定章程切實改辦以昭劃一而重操防仍俟改編定後咨報臣部備查又稱破格用人查照近年奉天廣西章程准將奏調及報效人員奏留委署相應內選各缺多留外補等語吏部查吏治以得人爲要而用人之法非變通常例亦不足以策群材近年奉天廣西等省奏調奏留人員均經奉 旨允准遵行在案滇省需材孔亟該督請援照兩省成案奏調奏留人員以資臂助自應准如所請至選缺多改外補一節查應咨應留各缺臣部現行例章均有一定規則若於該省獨爲更改則辦法紛擾窒礙必多該省前因興修鐵路前督臣奏請將沿路選缺州縣改爲繁要業經臣部議准應令該督體察現在情形如果地方今昔不同准該督奏明將部選之缺酌量改爲繁要由外揀補

庶於因地制宜之中仍有畫一整齊之意得 旨如所議行○度支部奏軍機處交出提督夏辛酉奏籌辦江防事宜請撥的款摺單一件光緒三十三年十月二十八日奉 旨著度支部籌撥速議具奏其屯紮巡防各事宜仍著會同沿江各督撫妥籌辦理欽此又奏請撥口糧軍裝等款銀兩片單一件奉 旨著度支部照數籌撥欽此欽遵鈔交前來按原奏內稱軍機大臣字寄光緒三十三年八月十二日奉

上諭現在長江一帶盜賊充斥會匪繁多亟宜嚴加防範免致滋生事端著雲南提督夏辛酉迅即統帶所部酌量添募營隊前往長江一帶扼要屯紮專作為長江游擊之師並會商沿江各督撫籌辦江防事宜無論何處小有蠢動一聞警報該提督即帶得力營隊迅赴事機立即撲滅勿任蔓延平時仍須加意巡防毋稍鬆懈沿江各督撫等尤當協力維持認真籌畫以期銷患未萌共保治安將此各諭令知之欽此遵 旨寄信前來查長江除上游四川三峽不計外由湖南岳州湖北漢口迤邐江西安徽至江蘇上海縣入海計綿亙數千餘里之遙地連五省非少數營隊所能兼顧但值庫款支絀又未敢遽請添練多營擬就原統之隊酌量添募以足五千人之數照陸軍部奏定各省巡防隊暫行章程辦理惟採訪一營則較別營稍優緣沿江商民輻輳港汊紛歧期於消患豫遏預防先事則採訪尤為重要組織此項弁兵似不能不稍優廩給以期得力統計馬步採訪共十七營官弁兵夫五千零八十四員名每月約需正雜

各款銀五萬兩有奇奴才原統之營每月計支銀一萬七千餘兩之譜係屬北洋之餉仍照舊支領其下餘不敷之數擬請　飭下陸軍度支二部指撥的款按年支領用過奏銷等語又附片內稱編練長江游擊營隊添募隊伍應需小口徑槍暨辦車裝號衣鑼鍋帳棚器械皮帶刀插手鎗各零件暨開赴長江沿途轉運輜重到防修葺營房購備運船等費共需款十萬零七千兩此款擬請先行由部撥發領用以期迅速辦理各等語臣等伏查近年長江一帶會匪梟集誠恐日久滋蔓猝發難靖頃奉　明詔令該提督統帶所部添募營隊扼要屯紮四面策應誠屬建威銷萌之至計今據該提督將籌辦營隊事宜請由部指撥的款並請領添募小口徑車裝各款銀兩等因具奏查清單內開按照巡防隊暫行章程編步隊十四營馬隊二營探訪營一營正雜各款每年共需銀六十二萬五千六百三十一兩零添招隊伍小口徑車裝器械轉運建造各款共需銀十萬零七千兩等語所有營制餉章開支各款應由臣部詳細覈覆咨行該提督查照辦理其應行籌撥之款自宜先為籌定以濟要需除十萬七千兩一款即欽遵　諭旨先由臣部庫存練兵經費內照數撥給外其常年應支正雜各款原有的餉計共銀二十萬四千餘兩不敷之款約在四十二萬兩之譜臣等公同商酌擬在江蘇等省各海關酌量撥給江海關撥銀十六萬兩鎮江關撥銀六萬兩蕪湖關撥銀六萬兩九江關撥銀四萬兩江漢關撥銀四萬兩宜昌關撥銀三萬兩金陵

關撥銀一萬兩蘇州關撥銀一萬兩長沙關撥銀一萬兩以上共銀四十二萬兩均係有著的款切實
奏允即由臣部行知各督撫轉飭各關監督於常洋兩稅項下迅即籌撥運解該提督撥飭動支按季咨
報臣部備查以重餉項得　旨如所議行〇度支部奏督辦各省土藥統稅大臣柯逢時等奏土藥稅收
日絀撥解爲難擬請裁撤部局仍歸各省自辦一摺光緒二十三年八月初五日奏　硃批該部議奏欽
此欽遵由內閣鈔出到部原奏內稱前因各省土稅試辦屆期懇　飭部派員辦理當經度支部核議覆
奏以所請由部派員監督應俟將來商辦等因奏　旨依議欽此欽遵咨行到鄂臣等以事關餉需未敢
固辭致涉諉卸惟查定章撥還各省之款應以光緒三十年收數爲定額即未經報部者亦查明實數照
撥產土省分應於本銷稅收撥還其出境土藥則應撥補行銷省分逾額不撥不及遞減嗣議本銷收數
有贏並酌量額內額外辦法如有溢收全行解部川滇兩省產土稱多開辦以後未能整頓本銷致以出
境之稅彌補本省之缺而行銷外省者仍由部局挪移補足收數有限勢已難支不得已電商度支部奏
明停辦而賠累幾二百萬金陝甘貴州情事相同臣等深知各省財政同一困難未便拘泥定章致有滯
礙第稅章較前酌減而撥款較前加多此贏彼絀勢所必至綜計一年屆滿徵收正稅不過銀九百餘萬
兩除溢收項下陸續解部銀三百七十萬兩外各省撥款實需五百六十餘萬之多兩處交儘無從挹注

復值各省實行禁煙土商停運不獨認收全無卽應撥各省額款已難依期應付歲需經費百餘萬更無從徵收再四思維部臣既不允派員監督擬仍歸各省自辦或由部設法統籌庶辦理既無牽掣款項較有著落卽於本年九月底將總局及各省分局一律裁撤督飭迅造銷册以免虛縻鉅款至禁煙以十年遞減煙館已經閉歇各省辦理官膏應由部妥定畫一章程咨行各省照辦商人有所適從不致各懷疑阻亦可稍資補救等語臣等伏查各省土藥稅自改歸統稅大臣設局徵收後一年之內計解部認收銀三百餘萬兩練兵經費賴以接濟督辦已有成效茲據該大臣奏稱開辦以後稅章較前酌減而撥款較前加多復值各省實行禁煙土商停運認收全無擬仍歸各省自辦由部設法統籌至辦理官膏應由部妥定畫一章程咨行各省照辦俾商人有所適從等語查戒煙為自強基礎果使拔本塞源則稅餉之有無自所不計但綜觀目前情形銷數雖未大減其所以稅餉頓絀之故蓋有二端一則由於官膏之各有異議也自奉　詔禁煙各省恐撥款之未必足額皆思自顧其利至創為商土官熬官膏商賣之法商人懷疑觀望據該督辦電稱漢鎮滬寗土商相率停運宜昌徐州收數不及往年三分之一等因是各省官膏辦法不見信於商人確有明證現臣部欽遵　諭旨遴派司員分投各省調查洋藥進口土藥出產及行銷數目俟考求詳確後再行體察情形奏明辦理現在無論何省不得奏請自辦以杜紛歧所有各

省關撥欵仍遵統稅定章按額撥還不及遞減如此則於各省原餉無甚出入而辦理亦不致爲難矣一
則由於禁煙之辦未得法也禁煙必先從查畝入手而查畝尤係地方官專責果使各省切實遵行卽如
山西統稅辦法按畝計稅仍輸自商而不出自民增欵甚多今綜計各省統稅收數將及千萬全係得自
出境行銷之土至問其本產本銷惟山西辦理最爲得手安徽次之其餘各省則皆以民間自種自吸爲
辭稅無所出當未禁煙以前猶可說也今迭奉　諭旨令各飭所屬於栽種販賣吸食各項遵照奏章切
實辦理倘或因循粉飾卽指名嚴參仍將種煙地畝查明列表分年進呈等因欽此欽遵仰見　朝廷爲
民除患斷在必行清查煙畝與整頓本銷其事本屬相因得地方官相助爲理則鉅欵立籌非惟有裨練
餉卽各省撥欵亦可遞減應請　飭下各直省將軍督撫懍遵迭次　諭旨督飭所屬實力奉行倘或以
本銷稅則與出境者相等有辦理爲難之處應卽由該督撫隨時隨地酌量變通總期徵禁並施徧國中
無無稅之土藥且以其本銷稅項所入除撥還該省額數及一切經費外有餘以一半解部以一半留歸
本省如此則內外兼顧各省當不致膜視倘再有地方官奉行不力卽由該督辦指名嚴參請　旨懲辦
以重榷務而儆玩泄總之此項土稅爲練餉大宗近來各省認解練兵經費之欵多未照解尤恃此統稅
溢收之項源源接濟該督辦以川滇等省未辦本銷賠累過鉅奏請裁撤各省分局由部設法統籌誠非

過慮然其溢收尚歲得三百餘萬若得各省本銷一律切實整理則歲入奚止倍蓰該督辦暨畫局詳不辭勞怨現當銳意禁煙稽徵尤不容鬆懈一切未盡事宜應即悉心釐訂奏明辦理其奏請裁撤部局之處應從緩議得 旨如所議行○都察院代遞黃思永等條陳借款修路全背法理呈一件梁璋條陳借款修路大局堪虞呈一件均下外務部知之○都察院代遞張靜山等條陳東三省地畝請詳議妥籌或緩議舉辦等語得 旨著都察院咨行東三省總督體查情形酌核辦理○壬辰學部奏派蒯光典為歐洲游學生監督並陳辦法三條允之○癸巳命勞乃宣樊恭煦丁仁長繆荃孫宋書升湯壽潛郭立山來京預備召見○甲午諭軍機大臣等張鳴岐初六日電奏桂右輔山巖黨業於初四日克復等語該將領等辦理迅速殊堪嘉尚陸榮廷著先行賞給捷勇巴圖魯名號在事弁兵由廣西藩庫撥發賞銀二萬兩以資鼓勵仍著該撫督飭各軍營迅將餘匪悉數殲滅勿留餘孽並著將詳情查明迅速電奏○丙申度支部奏軍機處交出署直隸總督楊士驤奏京津銅元紛雜遵章查禁並請籌辦法以維全局一摺光緒三十三年十一月初四日奉 硃批著該衙門照章查禁餘著度支部速議具奏欽此欽遵到部原奏內稱津埠市面及直隸各屬近時外來銅元日益加多火車輪船源源載運漫無限制銀價疊增至數百文之多並聞京師亦漲至十六七吊銀價既漲百物騰貴官商兵民同受此害目睹現狀不能不從嚴查禁

現已派員分投密查除遵部章行旅每人准攜川資二千枚外凡過大批銅元入直境者卽行勒令運回私鑄及外來入口者一律充公給賞仍將奸商從嚴罰辦懲 飭民政部步軍統領衙門順天府暨照部章一體查禁等語臣等伏查上年二月財政處會同臣部奏准整頓圜法章程卽首重禁止大宗販運訂明銅元二千枚以上為大宗不准進口出口本年十月臣部以京都幣價日落亟應維持劄據總銀行正監督張允言等查覆呈稱京中及近畿一帶銅幣價落實由奸商購運大宗銅元進口太多卽經咨行民政部步軍統領衙門順天府出示嚴禁私運派員密為查緝並咨該督及稅務處於海口及各關要設法查禁等因在案茲據該署督奏陳前因欽奉 硃批著該衙門照章查禁應卽恭錄 硃批咨行民政部等衙門欽遵照辦凡順直海口關要及京師車站城門一律禁止大宗銅元運入以維市面又原奏內稱銅元之行各省受害已重似宜通盤籌畫嚴訂限制章程俾各省僅鑄供本省之用不得彼此通行庶幾影射無從外私可絕況各省自鑄其勻配有槪多寡自能適當不至如前充斥明知流通國寶不應限以方隅然為害多端不能不從權辦理觀於河南一省限制外省銅元不准通行該省銀價遂跌物價因而平穩可為明驗要知外洋私鑄不難設法查拏各省充斥之數非嚴定限制不能挽銀價之漲而折價之故外省又非無因手搖機器無地無之模式相同真難辨認官鑄既多非折價不能抵制承辦局員遂有

祇顧一省成本不顧鄰省充斥之想乞　飭部速定通行章程以整圜法一節查各省鑄造銅元皋經財政處臣部奏定限制數目並令先儘本省錢少之處銷行不得大宗運往他省各省如果切實照辦就地疏銷祇須遵章查禁大宗私運自不至充斥一隅若並行旅所用一概禁其交通使彼省市面不用此省銅元挨以泉貨幾主流通實多窒礙況裁併局廠及未鑄省分亦豈可不用銅元嗣後應仍照定章專禁二千枚以上大宗進口以期簡易可行亦免別滋擾累至各省私鑄盛行減價爭售錢法敗壞皆由於此歷經財政處臣部申明禁止不免日久生懈應請　飭下各省督撫臣再行申禁從嚴懲辦並設法查拿外洋私鑄入境以清弊源又原奏內稱查禁銅元不過一時權宜辦法欲定通常持久之計非速定本位多鑄金銀各元廣行紙幣終無整齊畫一之日一節查銀元紙幣臣部於本年奏准後正在籌議開辦金本位關繫尤重經臣部於議覆出使大臣汪大燮條陳金幣摺內擬定各種辦法奏請會議應俟內閣會議政務處核覆奏定後再行遵照辦理原奏又稱北洋局鑄銅元本屬不多省外並未通行即經停鑄近奉部文始鑄當二當五當一各項小元勢不容不搭鑄當十以資勻配臣與官商熟議祇得照舊開鑄遵照部撥按成搭鑄惟此時開鑄係爲多鑄零元便利民用斷無餘利從前認解各欵萬難照認一節查直隸鑄造銅元廠前經奏定作爲臣部造幣津廠每日鑄數連大小元併計額定當十銅幣六十萬枚近據

保定商務總會以銅元既行制錢轉行缺之累請頒發各種小銅元以便民間零用當經咨行該省在案茲該署督奏請開鑄一切成數辦法聲明悉照部章辦理應卽照准立案至該廠此次開鑄多鑄小元如果毫無餘利則所請自應照准倘餘利不至全無自應查照各分廠畫一章程以四成解部作爲練兵經費六成留充本省公用以歸一律得 旨如所議行〇丁酉廷杰奏勘丈昭烏達盟阿魯科沁東西扎魯特三旗蒙荒計可耕之地八千餘頃請頒發空白地照五千張允之〇戊戌諭前因廣西鎭南關右輔山等處礮臺被匪佔據當將張鳴岐交部議處並電令督飭各路統將協力進攻尅期收復續據該撫電奏克復日期當經將奮勇攻克礮臺之參將陸榮廷賞給勇號並賞給弁兵銀兩以示獎勵飭將詳細情形查明電奏茲據張人駿等查明電奏稱此次匪黨千餘佔據礮臺軍械精利右輔山險峻難攻經龍濟光陸榮廷等血戰數晝夜陣斬匪首奪獲鎗械甚多於七日內克復礮臺辦理迅速洵堪嘉尚二品銜署太平思順道左江道龍濟光著賞給頭品頂戴副將銜參將陸榮廷著以總兵記名簡放知府銜四川補用直隸州知州龍覲光著以道員仍留原省補用並加二品銜補用知縣梁正麟著以知府留於廣西補用分省知縣闞文歟著以直隸州知州留於廣西補用候選府經歷林紹斌著以知縣留於廣西補用守備陳炳焜著以游擊儘先補用把總曾廣義外委黃瑞興卓灋洲均著以守備儘先補用都司銜補用守備

謝順洪著以游擊儘先補用畢業生王佩濟著以府經縣丞留於廣西補用千總古景邦著以守備儘先補用廩生梁家燊著以縣丞分省補用增生張濬附生蘇建斌文童陳立焜郭慶修陳坤呂恂均著以巡檢分省補用外委陸寶福陸裕光陳德才馬朝輔均著以千總儘先拔補候選府經歷吳替宜著以知縣分省補用候補州吏目田承斌著以縣丞仍留原省補用以示鼓勵餘著照所議辦理該部知道○政務處奏本年十月初三日准軍機處鈔交御史趙炳麟奏司法人員宜隨終身按次升轉一片奉　旨會議政務處議奏欽此查原片內稱司法人員皆定爲終身官令其久於職掌自無顧慮偏袒之弊以冀伸公理而弭民怨等語意在收司法獨立之效兼以杜夤緣捷徑之門用意至爲深遠且於東西各國通例亦甚相符惟是各國任官無論下級高等皆由學堂畢業出身而又加之以實驗但使人稱其職終身於此遷遞祿秩必從優厚甚至去官之後仍予俸金後嗣子孫尚勞補助固不獨司法一部爲然而於法官實爲優待蓋欲使其專心審判絕無他顧之憂法至美意至善也中國既肯立憲則將來各署堂司自應統由各該衙門按級升轉以資熟手第法部現在雖於京師奏設高等地方各級審判檢區以冀逐漸推廣而法學人員多未卒業後來新進又昔於地方風俗未能全行了然勢不能不兼用昔日資深諳練之人以維持於其際是出身本來各異則出路自難强同況各署俸薪未能一律若使概從優厚則庫帑有

所不支倘竟新其調遷則來者又將觀望恐欲重法律專門之學而轉致英才裹足之虞是以臣等公同
商酌該御史所稱司法人員定爲終身官階一節一時尚難辦到應俟將來分科學堂畢業各項專門學
生較多再行照此任用至所謂各司員希冀多設額缺以爲京察截取外轉道府地步等情查現在各署
新設之缺過多往往以雙月候選人員率請補授要缺一經指倖即予以道府之階於鼓勵則有餘於歷
練則不足不特外省員缺只有此數紛紛改外斷難容納且恐各司員補缺之後即視此官以爲借徑一
切民事刑事概不留心似不可不預防其後擬請　飭下法部大理院堂官將現在該衙門額設員缺若
干將來如何升轉詳細開單咨由吏部會同臣等擬斟參酌本年九月吏部奏定限制辦官保送章程劃
開內升外轉之途使與各署司員無所偏倚庶足以昭公允而資鼓勵得　旨如所議行○政務處奏八
月十一日准軍機處鈔交黑龍江巡撫程德全奏臚陳管見一摺附片三件奉　硃批會議政務處
議奏片三件併發欽此臣等詳閱原奏分條臚列而歸重於辦理之次第誠至當不易之論惟其中有業
經通行者有無庸置議者謹爲我　皇太后　皇上陳之如原奏內稱府縣宜開議會以備國會擴張調
査國內習慣以資採用實行憲政以化滿漢界限速設憲政研究所俾資講求各節均爲近時急務然業
經先後明奉　諭旨於各省設立諮議調査等局並　飭下在京各部院在外各督撫迅即將君主立憲

國政體察綜所屬各員分班切實研究等因在案又原奏謂政府必負責任以合立憲制度一節立憲制度中國尚未確定應俟憲政館編定法規後方可次第施行又原奏請於各學堂普通學科添課法制一節查京師大學堂預備科及中學堂課程本有法制一門現並奏設法律學堂法政學堂考取學生專門肄習蓋必中學稍有根柢而後能深通法律之意也若於甫習普通之時遽令兼習法制非惟日不暇給必且勞而無功又原奏請法行自近以勸天下概略一節謂日本皇室經費以次其支費皆有定額我皇太后 皇上慨念時艱 宮中用度均已節省每年各處解交內務府之款皆有定額本無難宣示全京外財政紛如未能畫一誠有如該署撫所陳者現已奉 旨開辦統計局將來調查詳確通盤籌畫再行妥訂辦法奏請實行以上各節均請毋庸置議惟所稱分別緩急以免顛倒秩序自係正論此後遇有應興應革之事應由臣等隨時會商酌量緩急分別請 旨施行至另片稱創設國會各節多與正摺相同應請無庸置議又另片謂辦理新政嚴禁虛糜一節現在新政迭興事事創辦用款自必稍多若如該署撫所奏竭比戶之脂膏供同僚之貪蝕各大臣皆受 恩深重具有天良亦何敢出此而 聖明在上果有似此者亦難逃 洞鑒也得 旨如所議行○政務處奏軍機處鈔交都察院代遞湖南舉人熊鶴祥請開國會一摺奉 旨會議政務處議奏欽此臣等查閱原呈謂國會之開爲立憲之本持論非不甚

替惟兩議院制度必須審時度勢以資次第推行臣等前於議覆都御史陸寶忠給事中忠廉等摺內已詳言之今資政院既經議設實爲議院之基礎並非貴族之更名並令各省酌開議事會議事會以辦理地方自治應俟議事會董事會辦有成效再行議開國會庶免欲速不達之弊得 旨如所議行○張鳴岐奏廣西慶遠思恩南寧太平鎮安上思百色歸順等府廳州所轄土州縣州同巡檢凡四十三缺綜其疆域幾佔全省四分之一幅幀既廣形勢尤勝如慶遠府屬之忻城土縣永順土司永定土司思恩府之古零白山興隆安定等土司皆居全省之中央爲四隣之綰轂歸順直隸州屬之下雷土州太平府屬之上龍太平上下凍憑祥思陵下石思州遷隆等土州土司皆與越南接壤沿邊千餘里隘卡百餘處實爲南服之屏藩凡此要區皆關全桂各土屬地方又復氣候溫和土性沃衍植物則茶桐桑棉八角以及五穀果實之類無不皆宜礦物則煤鐵五金俯取即是綜觀各土屬其地勢既爲政治上最要之區其物產亦實業上可爲之地誠能得人而理不難臻富庶而固邊陲乃各屬土官賢能者固亦有人然大多數皆賦性昏庸罔知禮法其無能者則冥冥昧昧如睡如夢四境之事懵然不知其不肖者則任性妄爲魚肉土民暴戾貪婪靡所不至而土民亦復榛榛狉狉不識不知懾於土官之威嚴而莫敢或訴坐是之故民生日以況瘁地方日以凋殘腐敗情形不復堪問遴經將不職土官隨時撤任改委官員署理或委漢

員彈壓而土屬情形仍不能稍有起色蓋署理之官員其不學無術固無以異乎前之土官彈壓之漢員則人地生疏官非久任亦難有所整頓其仁柔者且受土族之挾制而無如之何夫土屬之重要也如彼而土官之難其人也又如此不有挽救而振興之來日方長後患何堪設想昔緬甸强盛之時雲南土司私通欵曲以致英緬一役枝節橫生前事不忘可爲殷鑒議者或謂宜將土屬一律改爲流官不特沿襲日久變革爲難彼土官之先亦皆有功於民乃得世守土宇今舉千餘年承襲之土職取而還奪之所以待土屬者亦殊不仁且治土屬之道得賢漢官尤不如得賢土官蓋土官之於屬地其情形較漢官爲親土民之待土官其服從視漢官爲篤有所興革推行必易而收效必多臣愚以爲今日整頓土屬必先造就土官而造就土官必先被以教育擬飭各該管府廳州督同承襲州縣就土官兄弟子姪中擇其年齡資質略合高等小學程度者按年選送四人或六人來省就學近支無人再擇旁支所需學費卽責成土官籌解並飭提學司特立一學堂專教土族小學畢業升入中學中學畢業授以法政一科課程分別鑑訂擇其最要者教之不急者略之其要旨在使有普通之知識有政治之思想有道德之觀念各級畢業年限較定章稍短每日教授鐘點較定章稍多以期從速得人將來各屬土官卽以畢業最優等者分別承襲其支派之嫡庶服屬之親疏皆請勿論應否明定任期以及遞年畢業各土生應如何分派職事屆

時再妥擬章程奏咨辦理總期任賢使能俾土屬有大治之時土民有復蘇之日所有現在各屬土官其已病故而未請承襲者如忠州土州南丹土州萬承土州茗盈土州全茗土州結安土州鎮遠土州江州七州下石西土州上下凍土州下雷土州那地土州羅白土縣永定長官土司永順副土司遷隆峒土官古零土巡檢定羅土巡檢安定土巡檢下旺土巡檢凡二十缺均停止請襲其已承襲而因案撤任者如歸德土州知州黃庭玉向武土州知州黃承棨都康土州知州馮成鑾安平土州知州李德普憑祥土州知州李樹培忠州土州知州黃篤增東蘭鳳山土州州同韋杰勳上林土縣知縣黃永楨忻城土縣知縣莫繩武羅陽土縣知縣黃均政上龍土司巡檢趙德教白山土司巡檢王政立興隆土司巡檢韋國器凡十三員均不准回任一律由漢員彈壓統俟將來各土生業後擇賢請襲以免構釁尸位再議地方事關變通舊例合無仰懇　天恩敕部先行立案下吏部知之○辛丑諭吏部奏遵議廣西巡撫張鳴岐處分擬以革職留任請旨一摺張鳴岐著加恩寬免○修訂法律大臣奏伏查憲政編查館請派修訂法律大員原奏內稱分派提調纂修等員及延聘東西法律名家應俟開館後由該大臣等擬具章程奏明辦理等語提調二員業由臣等開單請　簡仰蒙　准派在案奏調任用各員自奉　旨後亦均陸續到館臣等謹於十月二十七日開館辦事竊維法律之學繁賾精深改絃更張功豈旦夕民商各法意在區

別凡人之權利義務而盡納於軌物之中本亦洪纖條理至密非如昔之言立法者僅設禁以防民其事

尚簡也臣等學識粗疏實未能勝此重任惟有廣羅英彥明定職司以專責成而免曠誤開館之初公同

商酌擬設二科分任民律商律刑事訴訟律民事訴訟律之調查起草設譯書處任編譯各國法律書籍

設編案處任刪訂舊有律例及編纂各項章程設庶務處任文牘會計及一切雜務就考調各員中量才

分理而以提調總司其成謹擬辦事章程十四條繕單恭呈 御覽如蒙 俞允即由臣等督同提調各

員實力施行其尚有未盡事宜及應行損益之處當隨時酌定奏明辦理至延聘外國法律專家尤宜慎

重臣等現正詳細斟酌俟聘定後另行具奏報聞○趙爾巽奏湖北省照限每日鑄二百萬枚不敷行使

請每日再增鑄二百萬枚得 旨著准照數加鑄一年惟不得充斥外省如有窒礙仍即減鑄該部知道

○壬寅調瑞澂爲江蘇按察使陸鍾琦爲江西按察使○甲辰王金鎔奏近年舉行新政事繁費重庫儲

既極支絀勢不能不藉資民力是雜項捐稅原官家不得已之舉早爲天下共諒然取其有餘以奉官亦

宜留其有餘以養民是以光緒三十年十月二十二日恭奉 懿旨所有各省捐派等款除有大宗收數

者始准照辦外其巧立名目及苛細私捐概行禁止等因欽此 慈訓煌煌理宜恪守不謂 詔墨未乾

奉行者更變而加厲就直隸一省論之自舉行新政就地籌款以來若烟酒若鹽斤加價之大宗無論矣

其餘捐項有由地方官勸辦者有由委員經理者有之捐增其額數新設之捐極力擴充而不肖之士人見官家之志在籌欵也每假地方辦公之名以濟其魚肉鄉里之私於是爭赴本處及上憲各衙門呈請創設某項捐稅而包辦之每年交欵若干現在民間之物向之無捐者官家從而添設之官家未經議及者土人出而包辦之彼捐米豆則此捐菜果彼捐魚蝦則此捐豬羊彼捐木石則此捐柴草彼捐房屋則此捐車馬不但無物不捐且多捐上加捐即如農民種田向出租賦並出差徭今則租賦差徭而外復有畝捐其田畝所生之米豆蔬菜瓜果等物亦復有捐矣更以沿海之魚蝦論之向祇由各該地方官抽取稅用以資辦公今則漁業公司按漁船之大小捐之得魚之後又按斤稱捐之並向販魚之小貿捐之運至各集鎮又按銷場稅捐之甚至肩挑負販貨換不出一鄉乃轉一人便上一捐稍與分辯即誣為抗捐從重議罰尤可駭者鹽已加價魚蝦業已上捐醃作鹹魚蝦醬輒又捐之若屠沽則於應官之官肉外又加印子錢若干公捐若干下而至於蔬果等物且有稱用及經紀用各名目似此層層剝索非巧立名目事涉苛細而何然果涓滴歸公則雖病民尚能利國猶可說也今聞辦捐者每項交官祇千金左右而其所侵蝕者恐加倍不止自享發財之實貽國家以剝民之名對上憲則曰商民樂從並非苛派對商民則曰奉官開辦誰敢抗違而且一邑之地多則十數集鎮少亦五六集鎮辦捐者一人不能徧歷因而設

分局集巡役又集數十無賴之徒四出巡察所有車馬酒食辛金等費無不取給於捐則捐數之重可想而知在官家祇准辦捐而捐之苛細擾民者官家未見之也祇顧爭賦而賦之不免中飽者官家未及知也懦者被其擾害敢怒而不敢言惟有歇業而已黠者被其擾害每煽惑鄉愚藉端生事觀近來各處抗捐滋事之案亦可以槩矣總之捐百姓之財以辦新政可也藉辦新政而自飽中飽不可也因圖中飽而恣意擾民尤不可也若不設法挽救商民將不聊生試觀各處市面百物昂貴民生凋敝固由水旱偏災秋成歉薄亦由捐稅繁重官家抽取於商民商民不能不增其物價似此日後一日新政愈多應費愈重籌款愈繁民生愈蹙即使外患不乘亦且難以為國況未必能也臣愚以為籌款之中宜寓恤民之意擬請申明從前禁止私立名目苛細擾民 諭旨並 飭下直隸督臣楊士驤體察情形於捐之太苛細者酌為裁減如必以為用項浩繁勢難裁減似可仿照統捐章程或於貨物出處或於聚處核計應捐之數總歸一處捐之以省苛擾如此則官家之所得並不見少而民間之不擾保全實多無損於官有益於民當亦有地方之責者所樂為特恐惑於辦捐者之阻力耳此等苛擾情形恐他省亦或不免擬請一併飭令各疆臣認真稽核酌辦統捐勿以 朝廷撙節愛養之民膏民脂一任辦捐之官吏與包捐之土人吸取淨盡也臣籍隸直隸忝列言官既有所聞未便緘默 上諭軍機大臣等給事中王金鎔奏直隸雜

捐苛細擾民請量加裁減或改辦稅捐並請飭各疆臣認眞稽核一摺著楊士驤暨各省督撫體察情形妥籌辦理勿任苛擾原摺均著鈔給閱看將此諭令知之○乙巳派梁士詒爲郵傳部鐵路總局局長○丙午大祀　天於　圜丘　上親詣行禮○軍機大臣奉　旨報律關係緊要前據民政部具奏係報館暫行條規所有應行編纂之報律著民政部法部迅速會同妥訂奏明辦理毋再延緩○丁未　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后　皇上御養心殿比國使臣柯鴻雅法國使臣巴思德覲見○諭朕欽奉　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨上年特經降旨預備立憲原以茲事體大條文繁密非可率爾舉行必須上有完備之法度下知應盡之義務方可宣布憲法定期施行此時尙係預備之際歷次諭旨其明尤當視國民程度之高下以爲實行之遲速我君臣上下各宜切實研究依次經營以期憲政成立共享樂利惟各國君主立憲政體率皆大權統於朝廷庶政公諸輿論而施行庶政裁決輿論仍自朝廷主之民間集會結社暨一切言論著作莫不有法律爲之範圍各國從無以破壞綱紀干犯名義爲立憲者況中國從來敦崇禮讓名分嚴謹採列邦之法規仍須存本國之禮教勵廷預備立憲期望甚殷乃近歲各省紳商士庶其術分達理者固不乏人其間亦頗有浮躁蒙昧不曉事體者遇有內外政事輒藉口立憲相率干預一唱百和肆意簧鼓以訛傳訛浸尋日久深恐謬說蜂起淆

亂黑白下陵上替綱紀蕩然憲政初基因之阻礙治安大局轉滋擾擾立憲更將無期自强之機更復何望蓋民情固不可不達而民氣斷不可使囂立憲國之臣民皆須遵崇秩序保守平和其開設議院專爲採取輿論而選舉議員之人與被舉議員之人均有定格召集議會及解散議會均有定式所議事件亦均立有明條例宜精密權限分明固非人人皆得言事亦非事事皆可參預現在京師資政院外省諮議局業經飭設原爲立議院基礎嗣後各省利病均應由該省諮議局詳細討論如確有見地可呈請本省大吏咨送資政院採擇核辦不得淩躐無序紊亂政體尤不得咨動浮言妨害治安除報律已飭法部民政部妥速議訂外著憲政編查館會同民政部並將關於政事結社條規斟酌中外妥擬限制迅速奏請頒行倘有好事之徒糾集煽惑擾亂鉅患國法具在斷難姑容必宜從嚴禁辦並著京外各衙門督飭所屬懍遵此次諭旨實力奉行儻敢瞻徇故縱養成禍患該管衙門不得辭其咎○戊申諭朕欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨國家興賢育才採取前代學制及東西各國成法創設各等學堂節經諭令學務大臣等詳擬章程奏經核定降旨頒行獎勵之途甚優懲戒之法亦甚備如不准干預國家政治及離經畔道聯盟糾衆立會演說等事均經懸爲厲禁原期海內人士束身規矩造就成材所以屬望之者甚厚乃比年以來士習頗見澆漓每每不能專心力學勉造通儒動思踰越範圍干

預外事或侮辱官師或抗違教令管竄經教擅改課程變易衣冠武斷鄉里甚至本省大吏拒而不納國家要政任意要求動輒捏寫學堂全體空名電達樞部不考事理肆口詆諆以致無知愚民隨聲附和奸徒游匪藉端煽惑大爲世道人心之害不獨中國前史本朝法制無此學風即各國學堂亦無此等惡習士爲四民之首士風如此則民俗之敝隨之治理將不可問欲挽頹風非大加整飭不可著學部通行京外有關學務各衙門將學堂管理禁令定章臚爲刊布嚴切申明並將考核勸戒辦法前章有未備者補行增訂責令實力奉行順天府尹各省督撫及提學使皆有教士之責乃往往任其偭越違道干譽貌似姑息見好實係戕賊人才即如近來京外各學堂糾衆生事發電妄言者紛紛皆是然亦有數省學堂從不出位妄爲者是教法之善否即爲士習之優劣所由判確有明徵嗣後該府尹督撫提學使務須於各學堂監督提調堂長監學教員等慎選器使督飭妥辦繩之以聖教爲宗以藝能爲輔以理法爲範圍以明倫愛國爲實效若其始敢爲離經畔道之論其究必終爲犯上作亂之人蓋藝能不優可以補習智識不廣可以觀摩惟此根本一差則無從挽救故不率教必予屏除以免敗羣之累違法律必加懲儆以防履霜之漸並着學部隨時選派視學官分往各處認眞考察如有廢棄讀經講學功課荒棄國文不習而教員不問者品行不端不安本分而管理員不加懲革者不惟學生立即屏斥懲罰其教員管理員一併

重懲決不姑寬倘該府尹督撫提學使等仍敢漫不經心視學務士習爲緩圖一味徇情畏事以致育才之舉轉爲釀亂之階除查明該學堂教員管理員嚴懲外恐該府尹督撫提學使及管學之將軍都統等均不能當此重咎也其各懍遵奉行俾令各學堂敦品勵學化行俗美賢才衆多以副朝廷造士安民之至意此旨即著管學各衙門暨大小各學堂一體恭錄一通懸挂堂上凡各學堂畢業生文憑均將此旨刊錄於前俾昭法守○諭軍機大臣等有人奏營埠東盛和關閉官員徇庇奸商倒欠鉅款市面可危請飭大員澈查等語著徐世昌楊士驤確切查明據實覆奏原摺著鈔給閱看將此諭令知之○己酉軍機大臣奉　旨京師爲輦轂之下近因有聚衆開會演說等事殊屬不成事體流弊甚多著民政部步軍統領衙門順天府一體嚴行查禁○庚戌調顏鍾驥爲浙江布政使以朱壽鏞爲陝西布政使左孝同爲江蘇按察使○壬子　上御乾清宮俄國使臣璞科第覲見○癸丑諭睿親王魁斌莊親王載功既據陳明戒煙淨盡魁斌載功均著准其回任供職○諭軍機大臣等現當整飭庶政幣制關繫重要近來內外臣工有謂宜鑄一兩暨五錢重十足銀元以爲主幣一錢暨五分重九成銀元以爲輔幣者其說蓋以各國貨幣自有制度不相沿襲中國用銀向以兩計一切田賦釐金官俸軍餉以及洋稅賠款無不準兩核算官民沿用久成習慣如以七錢二分九成銀定爲幣制收發出入必須折合弊竇滋多勢難信用而墨元輕

重相等更易浸灌數年之內必致墨元充斥全國致成莫大漏卮且中國商務除通商口岸外南北各省

仍是用兩者多用元者少至於農工各業小民小計國用出納大率皆以兩計數更不待言未可以少易

多致啟紛擾迨兩幣鑄有成數並造行紙幣厚儲銀本隨時以銀市金鑄存金幣自可漸躋實金本位而

主七錢二分之說者意在不用兩錢分釐名目祇須以枚計算期與他國貨幣相通爲金本位之預備不

宜執守舊日成規而銀錢流轉以商家貿易民生日用爲大宗國家稅項特其一端若概用一兩幣制援

之通國生計程度未能盡合且貨幣通弊重則私銷亦須預防二說相歧莫衷一是惟中國與各國立議

商約必須畫一幣制如存兩則不能以七錢二分銀元爲國幣如用元則官民習慣之兩勢難遽廢且數

年之內國幣所鑄無多則生銀斷不能遽廢豈能不以兩計如兩元同爲主幣又非畫一之制茲事重大

不厭詳考請飭各督撫體察該省官商士民市鄉情形並銀兩銀元約計行用孰爲多數何者宜存何者宜

廢各抒所見限一月內據實電奏以憑核定○沈家本奏臣於本年八月間進呈刑律草案總則請

旨飭交憲政編查館考核並附片陳請展限一箇月將分則續行呈進等因均仰蒙　俞允欽遵在案

嗣臣恭膺　簡命復領斯職乃分飭館員一面部署新館事宜一面仍將分則昕夕校錄以竟前緒查刑

律總則爲全編之綱領分則爲各項之事例夷考中國刑書之目次以李悝法經爲最古所謂盜賊囚捕

雜具六篇是也漢蕭何益爲九章叔孫通益爲十八章後得馬融鄭康成諸儒爲之章句資於誦習功倍六經雖其書散亡而分晰之源流具詳晉書刑法志即漢律之佚文賸義猶散見經疏史注尚可裒集成帙歷魏晉以迄南北朝世有增損唐貞觀時詔長孫無忌等循武德之舊撰唐律分名例衛禁職制戶婚廐庫擅興賊盜鬭訟詐僞雜律捕亡斷獄爲十二篇文例加密其後大中統類宋之建隆刑統元之經政典章明之明律及問刑條例等卒莫能軼其範圍之外此古今沿革之大較也竊維法律之損益隨乎世運之遞遷往昔律書體裁雖專屬刑事而兼民事商事以及訴訟等項錯綜其間現在兵制既改則軍律已屬陸軍部之專責民商及訴訟等律欽遵　明諭特別編纂則刑律之大凡自應專注於刑事之一部推諸窮通久變之理實今昔之不宜於襲也是編修訂大旨折衷各國大同之良規兼採近世最新之學說而仍不戾於我國歷世相沿之禮教民情集類爲章略分序次春秋之義首重尊王故以關於帝室之罪弁冕簡端內政外交爲國家治安之基本而選舉尤立憲國之通例也故以內亂國交外患洩漏機務瀆職妨害公務選舉次之爲維持社會之交際宜注重於公益故以騷擾囚捕僞證誣告水火危險物品交通秩序貨幣官私文書度量衡祀典鴉片又次之文明進步端於風俗驗於生計故次以賭博姦非水源衛生而國民之私益應沐法律保護者莫如生命身體財產故以殺傷墮胎遺棄逮捕監禁略誘和

誘名譽信用秘密竊盜强盜詐欺侵占贓物毀棄損壞綴其後爲事增於前文省於舊合諸總則凡五十三章三百八十七條顧或有以國民與審判官之程度未足爲慮者竊以爲繩紮之品雖不齊而作育大權實操自上化從之效如草偃風陶鑄之功猶泉受氾奚得執一時之風習而制限將來之塗轍此不足慮者一各省法政學堂依次推廣審判人才漸已儲備即使驟乏良選正可因試行新法之故而盡力於培養之方不宜懲羹止沸遂咎新法之難期實行此不足慮者又一況列强競峙非藉法律保障不足以均一權勢而杜覬覦本年荷蘭海牙保和會提議公斷員一事經外務部暨學使陸增祥等往復抗辯懸而未決然來屆會期爲時甚速難貽亡羊之悔宜爲蓄艾之謀此尤臣所顧慮過計者也編輯既竣仍依總則體例分沿革理由注意三項逐條詮註敬謹繕具清單恭呈 御覽伏乞 飭下憲政編查館歸入前案一律照章考核請 旨施行下憲政編查館知之○蠲緩山東青城等三十九州縣錢糧○甲寅恩壽電致軍機處陝省理財行政需賢孔殷藩司顏鍾驥明體達用考覈精詳現又值辦大計未便又易生手再請展限可否仰懇 天恩暫留顏鍾驥三月一俟大計辦畢再令交卸如蒙 俞允即循例具摺奏留可否酌允代奏請示遵行軍機大臣奉 旨恩壽電奏悉浙江地方緊要所請將顏鍾驥暫留陝西之處著無庸議○趙炳麟奏開會結社未可一概禁止臣考我 朝名臣遠如湯斌近如曾國藩亦皆立會

講學蔚爲良輔日本大隈重信持其所學教授生徒衆八千餘人在早稻田研究政治日本國家大受其益宋明亦道嚴禁講學卒以鉤黨亡其國方今時局艱難正賴京外士民同德同心講求政學若不分別辦理一概禁止實非治平之道應請 旨飭下憲政編查館會同學部法部農工商部民政部妥議章程凡研究政治法律農商教育等會必報部立案一經核定 國家力任保護其妨礙治安不守法律所規定者即行查禁似此分別辦理庶合 朝廷預備立憲之至意下憲政編查館知之